**Доклад на тему:**

**«Анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Северо-Кавказском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на территории Краснодарского края, Ростовской области и Республики Адыгея за 1 полугодие 2017 года»**

**СОДЕРЖАНИЕ**

|  |  |
| --- | --- |
| 1 Раздел. | Общие итоги деятельности управления за 1 полугодие 2017 года |
| 2 раздел. | Анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в области промышленной безопасности |
| 3 раздел. | Анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в области федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности |
| 4 раздел. | Анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в области федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений |
| 5 раздел. | Анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в области федерального государственного строительного надзора |

**1 Раздел. Общие итоги деятельности управления**

**за 1 полугодие 2017 года**

Северо-Кавказское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление) является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющим функции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в установленной сфере деятельности на территории Краснодарского края, Ростовской области, Республики Адыгея.

Управление осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) по следующим направлениям:

* федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности;
* федеральный государственный энергетический надзор, федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности
* федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений;
* федеральный государственный строительный надзор (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии) и федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Деятельность Управления осуществляется в соответствии с годовым планом работы, утвержденным руководителем управления и составленным на основании плана работы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2017 год с учетом результатов работы управления в предыдущем году, директивных и распорядительных документов центрального аппарата, анализа состояния промышленной, энергетической безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, производственного травматизма, аварийности на подконтрольных производствах, результатов надзорной работы, разработки мер по устранению имеющихся недостатков.

Выполняются мероприятия, которые входят в План деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, а также обеспечено выполнение мероприятий, предусмотренных:

- Планом первичных мероприятий по внедрению риск-ориентированного подхода в контрольно-надзорной деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору;

- Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2016г.;

- Планом противодействия коррупции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2016-2017 годы.

На территории Краснодарского края и Ростовской области в процессе строительства (реконструкции) находятся 33 объекта строительства, включенных в Программу чемпионата мира по футболу 2018 года.

За 1 полугодие 2017 года Управлением проведена следующая работа:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Показатели** | **6 месяцев**  **2017 года** |
| 1 | Общее количество проверок (мероприятий по контролю), проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей | 5 810 |
| 2 | Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения | 2 778 |
| 3 | Выявлено правонарушений | 34 664 |
| 4 | Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок | 2 418 |
| 5 | Административное приостановление деятельности | 45 |
| 6 | Временный запрет деятельности | 22 |
| 7 | Количество административных штрафов | 2 198 |
| 8 | Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. руб.) | 108 393,1 |
| 9 | Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов (тыс. руб.) | 59 176 |

Анализ правонарушений в области промышленной безопасности свидетельствует о том, что наиболее распространенными являются нарушения:

- отсутствие проекта производства работ при проведении капитального ремонта;

- недостаточный входной контроль материалов, применяемых при ремонте оборудования;

- отсутствие сертификатов заводов изготовителей на запасные части и материалы;

- не проведение инструктажей ремонтного персонала и персонала сторонних организаций на знание ПМЛА на предприятии или подразделении (установке);

- проведение ремонтных работ собственными силами при отсутствии специализированного и аттестованного персонала, а так же системы качества по производству ремонтных работ;

- не обеспечение оснащения приборами контроля и сигнализации.

За данные нарушения предусмотрена административная ответственность по статье 9.1 КоАП.

В области безопасности гидротехнических сооружений наиболее типичными являются нарушения требований к обеспечению безопасности при проектировании, строительстве, капитальном ремонте, эксплуатации, реконструкции, консервации и ликвидации гидротехнических сооружений.

Статья 9.2 КоАП РФ предусматривает административную ответственность должностных и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей за данные нарушения.

В сфере энергетики наиболее распространенными правонарушением являются:

- несвоевременное проведение технического освидетельствования тепловых установок;

- отсутствие (или не рабочее состояние) автоматики безопасности на котлах, работающих на жидком топливе.

- отсутствие или недостаточное количество аварийного запаса материалов и запасных частей;

- не обеспечение надежности (категорийности) в схемах электроснабжения объектов;

- не проведение очередных режимно-наладочных испытаний котлов;

- проведение реконструкции оборудования без проектной документации;

Ответственность за данное нарушение предусмотрена статьей 9.11 КоАП РФ.

Должностные и юридические лица нарушают обязательные требования в области строительства и применения строительных материалов (изделий), а именно: требования технических регламентов, проектной документации, обязательные требования документов в области стандартизации или требований специальных технических условий либо допускают нарушение установленных уполномоченным федеральным органом исполнительной власти до дня вступления в силу технических регламентов обязательных требований к зданиям и сооружениям при проектировании, строительстве, реконструкции или капитальном ремонте объектов капитального строительства, в том числе при применении строительных материалов (изделий). За данные нарушения законодательством установлена административная ответственность, предусмотренная статьей 9.4 КоАП РФ. Кроме того, должностные и юридические лица допускают нарушения установленного порядка строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию. Зачастую у организаций отсутствуют документы, разрешающие производить строительство и реконструкцию объекта капитального строительства.

В области градостроительной деятельности типичными правонарушениями являются нарушения, ответственность за которые предусматривает статья 9.4 и 9.5 КоАП РФ.

Еще одним типичным нарушением со стороны должностных и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей является невыполнение в срок законного предписания (представления) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль). КоАП РФ предусматривает ответственность за данное нарушение по статье 19.5.

Причинами, способствующими совершению вышеназванных правонарушений, могут являться:

- низкий уровень правовой культуры и правосознания. Правовая культура гражданина предполагает не только знание им правовых норм, но и ставшее внутренним убеждением стремление их исполнять. Именно незнание законодательства в области промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, в сфере энергетики, в сфере градостроительной деятельности способствует совершению правонарушений;

- отсутствие аттестации у сотрудников организаций;

- недостаточно эффективная работа и слабый контроль со стороны руководства организаций.

Устранить данные причины возможно путем создания условий, объективно способствующих предупреждению совершения правонарушений. К таким следует отнести:

- проведение социально-экономической политики, направленной на повышение уровня материального благосостояния населения;

- совершенствование действующего законодательства, устранение пробелов, коллизий;

- осуществление культурно-идеологической работы, нравственное воспитание населения, борьбу с правонарушениями, обеспечение неотвратимости наказания за их совершение.

Отделами промышленного и горного надзоров осуществляется постоянный государственный надзор на опасных производственных объектах.

Контроль за состоянием антитеррористической защищённости поднадзорных объектов осуществляется при проведении плановых и внеплановых проверок организаций и предприятий, эксплуатирующих эти объекты. В ходе проведения проверки оформляется справка о мониторинге состояния антитеррористической защищённости объекта.

Во исполнение протокола заседания Коллегии Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 30.09.2015 № 3 «О задачах Ростехнадзора, вытекающих из Ежегодного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года»:

Государственными инспекторами проверяется состояние антитеррористической устойчивости объектов, организация и выполнение на подконтрольных предприятиях мероприятий по обеспечению защищенности объектов от террористических актов в соответствии с определенным перечнем вопросов. Данные проверки проводятся, как правило, при плановых обследованиях подконтрольных предприятий. Государственными инспекторами, при составлении планов обследований предприятий, вносятся в план обследований пункты по проверке защищенности объектов от возможных террористических актов. Во время обследования объекта проверяется состояние защищенности от террористических актов, выполнение разработанных предприятиями мероприятий по усилению антитеррористической устойчивости, противодиверсионной защищённости объектов. При проведении проверок инспекторами проверяется достаточность принимаемых руководством мер от возможных террористических актов, в том числе:

- анализ и перечень опасных участков, в отношении которых возможны террористические акты;

- анализ технического состояния основного технологического оборудования и технических устройств;

- анализ схем коммуникаций технологического и энергетического обеспечения объекта с определением места расположения запорной, регулирующей, отсекающей и предохранительной арматуры;

- проводится контроль состояния резервного и дублирующего оборудования;

- контроль осуществления предупредительных мер по защите коммуникаций, технологического обеспечения объекта от террористических проявлений, а также по защите объекта.

Выявленные во время проверки нарушения указываются в предписаниях. Информация об устранённых нарушениях представляется предприятиями в уведомлениях в адрес Северо-Кавказского управления.

По итогам работы за месяц составляется справка о мониторинге состояния антитеррористической защищенности подконтрольных объектов.

В целом состояние антитеррористической устойчивости поднадзорных управлению опасных производственных объектов удовлетворительное. Фактов проведения террористических актов на объектах и случаев посягательства на их проведение в отражаемом периоде не было. Планы мероприятий по обеспечению и повышению защищенности опасных производственных объектов от террористических действий в основном выполняются в намеченные сроки.

Задачи управления по контролю антитеррористических мероприятий обеспечиваются действующими на сегодняшний день нормативными и распорядительными документами.

В 2016 году в структуре управления 29 подразделений, а общая численность с учетом аппарата управления составляет 352 человек. Управление имеет 5 вспомогательных отделов, обеспечивающих основную деятельность управления, в части решения кадровых, правовых и финансовых вопросов, организационного и методического, контрольно-аналитического и документационного обеспечения разрешительной и надзорной деятельности.

Государственными инспекторами осуществляется надзор за соблюдением подконтрольными организациями требований промышленной безопасности, безопасности при ведении работ, связанных с пользованием недрами, безопасности в электроэнергетике, безопасности гидротехнических сооружений, ведется государственный строительный надзор.

Для оперативного решения надзорных задач инспектора отделов по возможности распределены равномерно по всей территории Краснодарского края, Ростовской области и Республики Адыгея.

Исходя из результатов работы управления в 2016 году основными задачами на 2017 год является неукоснительное исполнение годового плана работы управления, недопущение снижения основных показателей надзорно-контрольной работы, а также обеспечение применения мер воздействия в случаях выявления грубых нарушений законодательства, т.е. активное применение временного запрета деятельности, наказания юридических лиц, составление в случае неисполнения законного предписания инспектора протоколов об административном правонарушении с направлением их в суд.

Управление в области промышленной и электроэнергетической безопасности взаимодействует с контролирующими и правоохранительными органами, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и органами местной власти.

В рамках полномочий управления совместно с правоохранительными органами, отделы управления планировали и осуществляли совместные проверки соблюдения правил и норм, например, при использовании взрывчатых материалов, токсичных веществ, при эксплуатации аммиачных холодильных установок и других объектов. Так, например, проведено 8 совместных с органами МВД проверок объектов хранения и использования взрывчатых материалов.

Плодотворное взаимодействие сложилось у управления с прокуратурами городов и районов Краснодарского края в вопросах обеспечения промышленной безопасности и безопасности в электроэнергетике. До органов прокуратуры официально доводилась информация о выявленных грубых нарушениях требований безопасности, угрожающих здоровью и жизни людей или окружающей природной среде, а также о тех предприятиях, на которых руководителями допускаются систематические нарушения или имеют место длительно действующие нарушения. В краевую прокуратуру (по ее запросу) ежеквартально представлялись сведения о проделанной управлением работе (сведения о проведенных проверках). В генеральную прокуратуру РФ в Южном федеральном округе также ежеквартально представлялась информация о проведенных управлением проверках.

Налажено взаимодействие с Главным управлением по делам ГО и ЧС по Краснодарскому краю, Ростовской области и Республики Адыгея. Представители управления входят в состав комиссий по чрезвычайным ситуациям по месту их дислокации. В рамках функционирования РСЧС – единой системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций проводились совместные с представителями Главного управления по делам ГО и ЧС по Краснодарскому краю, Ростовской области, Республики Адыгея, органов местного самоуправления, районных прокуратур, центра санитарно-эпидемилогического надзора проверки предприятий ряда районов Краснодарского краям и Ростовской области. Итогом проведенных проверок явились разработанные по каждому проверенному объекту мероприятия по устранению выявленных нарушений действующего законодательства, в том числе, в части функционирования РСЧС.

Налажено взаимодействие с Рострудинспекцией в вопросах расследования причин несчастных случаев на производствах, связанных с эксплуатацией опасных производственных объектов.

Руководитель управления и его заместители, а также начальники некоторых отделов входят в состав межведомственных комиссий, координационных советов законодательной и исполнительной власти субъектов федерации, органов власти районов и городов, работа которых касается вопросов промышленной и энергетической безопасности.

Информация о результатах надзорной и разрешительной деятельности, а также о состоянии аварийности и смертельного травматизма на подконтрольных управлению объектах и производствах систематически (ежемесячно) по согласованной форме (в пределах сведений, содержащихся в формах отчетности, действующих в системе Ростехнадзора) представлялась главному федеральному инспектору аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном Федеральном округе по Краснодарскому краю, Ростовской области и Республике Адыгея

О состоянии промышленной и энергетической безопасности на поднадзорных объектах управление информирует главу администрации Краснодарского края, Ростовской области и Президента республики Адыгея, а также законодательные и исполнительные органы власти этих субъектов Российской Федерации.

|  |
| --- |
| 2 раздел. Анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в области промышленной безопасности |

[**Надзор в угольной промышленности**](http://sevkav.gosnadzor.ru/activity/control/prom/nadzor-v-ugolnoy-promyshlennosti/index.php)

Изданы и вступили в силу приказы Ростехнадзора, регламентирующие ведение горных работ в угольной промышленности:

-приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 31 октября 2016 года N 45 об утверждении Федеральные нормы и правил в области промышленной безопасности «Инструкция по составлению планов ликвидации аварий в угольных шахтах», введены в действие с 01.06.2017.

- приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 21 августа 2017 года N 327, об утверждении Руководства по безопасности «Рекомендации по безопасному ведению горных работ на склонных к динамическим явлениям угольных пластах».

За 6 месяцев 2017 года (2016) на угольных предприятиях проведено 304 (222) проверки, из них 159 (110) проверок в рамках постоянного надзора, при этом выявлено и предписано к устранению 752 (495) нарушения требований промышленной безопасности. План проведения проверок выполнен на 100%.

Обжалования действий и решений должностных лиц Северо-Кавказского управления Ростехнадзора в административном порядке в 2016 и 2017 годах не зарегистрировано.

В первом полугодии 2017 года в судебном порядке были рассмотрены, судами общей юрисдикции, заявления организаций, признанных Арбитражным судом банкротами, на балансе которых находятся не ликвидированные опасные производственные объекты – угольные шахты в Гуковском угольном районе Ростовской области, оспаривающими применение мер административного наказания по фактам нарушения требований промышленной безопасности при содержании объектов и невыполнении выдаваемых предписаний на устранение нарушений. Решениями судов в 2016 и 2017 годах указанным организациям было отказано в удовлетворении их заявлений, постановления о привлечении к административной ответственности Северо-Кавказского управления оставлены без изменения. При этом в 2017 году, в отличии от 2016 года, судами отказано Северо-Кавказскому управлению Ростехнадзора в привлечении к административной ответственности юридических лиц по ст. 20.25 КоАП РФ, признанных Арбитражным судом банкротами, по фактам не уплаты административных штрафов в срок, установленный административным кодексом Российской Федерации. При этом Северо-Кавказским управлением Ростехнадзора, с учетом законодательства Российской Федерации о банкротстве, при взаимодействии с Налоговыми органами, выработана процедура включения административных штрафов, по фактам нарушения требований промышленной безопасности при содержании не ликвидированных опасных производственных объектов – угольных шахт, организациями, в отношении которых введена процедура банкротства, в очередь текущих платежей.

Северо-Кавказским управлением Ростехнадзора, при осуществлении надзорных и контрольных функций в 2016 и в 2017 году, осуществлялось взаимодействие по вопросам нарушения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов угольной промышленности, с органами прокуратуры Ростовской области и Правоохранительными органами Ростовской области. Так были направлены в первом полугодии 2017 года 4 информационных письма в Прокуратуру Ростовской области по фактам вскрытия ранее ликвидированных горных выработок угольных шахт на территории Гуковского угольного района. Работники управления в первом полугодии 2017 года принимали участие в качестве специалистов горного профиля при проведении 4 проверочных мероприятий органов прокуратуры и силовых структур Ростовской области.

В текущем периоде 2017 года, управлением направлялась соответствующая информация в Прокуратуру Ростовской области и Главное управление МВД по Ростовской области по факту противодействия не установленными лицами проведению проверки в рамках постоянного надзора в присутствии представителя организации на одной из шахт, в Гуковском угольном районе. Получен соответствующий ответ от прокуратуры Ростовской области. По указанной информации МВД были проведены проверочные и розыскные мероприятия, установлены ответственные лица, воспрепятствовавшие проведению проверки. Материалы направлены для возбуждения административного дела.

В первом полугодии 2016 года указанных фактов не зарегистрировано.

По направлению надзора в угольной промышленности в текущем периоде 2017 года Северо-Кавказским Управлением Ростехнадзора было рассмотрено 13 обращений граждан с информацией о деятельности угольных производств с нарушением требований промышленной безопасности. За 1 полугодие 2016 поступило и рассмотрено 1 обращение. Нарушений в сроках рассмотрения обращений граждан, установленных Федеральным законом от 02.05.2006 N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" в 2016 и 2017 годах не допущено.

По существу обращений граждан, управлением, в необходимых случаях, в рамках имеющихся прав и установленного порядка, были проведены проверочные мероприятия. По результатам проверок, при подтверждении фактов нарушения требований промышленной безопасности к лицам, допустившим нарушения, были применены административные меры, как штрафного характера, так и в виде административного приостановления деятельности по эксплуатации технических единиц на опасном производственном объекте, в связи с угрозой жизни и здоровью людей, в соответствии КоАП РФ. Заявителям были направлены обстоятельные ответы.

За отчетный период 2017 года (2016) по направлению надзора в угольной промышленности наложено 96 (78) административных наказаний из них в виде административных штрафов 81 (74) (53 должностных и 28 юридических лиц). В 9 (4) случаях было вынесено административное приостановление деятельности объектов, на которых допускалось ведение горных работ с нарушением требований промышленной безопасности создающих угрозу жизни и здоровья людей. В 6 (0) случаях, в связи с отнесением хозяйствующих лиц к субъектам малого предпринимательства и совершением административного правонарушения впервые, вынесены предупреждения.

Сумма наложенных штрафов за отчетный период составила 11257,5 (13618) тыс. рублей, из них на должностных лиц наложено 1032,5 (952) тыс. рублей, на юридических - 10225 (12666) тыс. рублей. Снижение суммы наложенных административных штрафов имеет объективное объяснение, связанное со снижением нагрузки на бизнес, в связи с применением ст. 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к лицам являющимися субъектами малого и среднего предпринимательства, юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей [раздела II](http://base.garant.ru/12125267/5/#block_2000) Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение. А также в связи с отказом судами в привлечении хозяйствующих субъектов, признанных банкротами, к административной ответственности по ст. 20.25 за не оплату административных штрафов в срок, установленный административным кодексом Российской Федерации.

За 2017 год Северо-Кавказским управлением Ростехнадзора давались разъяснения по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), соблюдения обязательных требований заявителям являющимися хозяйствующими субъектами в угольной промышленности. Разъяснения предоставлялись по следующим вопросам:

- организация и порядок предоставления государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов угольной промышленности в государственном реестре опасных производственных объектов;

- организация и порядок предоставления государственной услуги по лицензированию эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов 1, 2, и 3 класса опасности;

- ввод в эксплуатацию опасных производственных объектов угольной промышленности, в том числе объектов обогащения угля;

В 2016 году запросы о разъяснении по указанным темам, по направлению надзора в угольной промышленности, не поступали. Что свидетельствует о повышении интереса бизнессообщества к угольной отрасли на территории подконтрольной Северо-Кавказскому управлению Ростехнадзора. Стремлению к осуществлению деятельности в правовом поле и соблюдения обязательных требований.

В 2017 году и 2016 году управлением, в рамках межведомственного взаимодействия, давались разъяснения таможенным органам в Южном федеральном округе по вопросам промышленной безопасности, регулирующим право хозяйствующих субъектов осуществлять добычу и переработку (обогащение) угля, эксплуатацию горнодобывающей и обогатительной техники.

В 2017 году Северо-Кавказскому управлению Ростехнадзора от прокуратуры Ростовской области дано разъяснение по вопросу организации и проведению надзорных мероприятий при возникновении необоснованного воспрепятствования проведению проверки.

За 6 месяцев 2017 года на предприятиях угольной промышленности, подконтрольных Северо-Кавказскому управлению Ростехнадзора произошло два несчастных случая с тяжелым исходом при передвижении по горным выработкам и при производстве работ на оборудовании.

За 6 месяцев 2017 года, также как и в 2016 году на предприятиях угольной промышленности, подконтрольных Северо-Кавказскому управлению Ростехнадзора аварий не зарегистрировано. При этом в 2017 году произошло три инцидента (в 2016 году инцидентов не зарегистрировано). В одном случае, инцидент произошел на поверхности, при эксплуатации электрооборудования и линии электропередач, в двух случаях, инциденты произошли в горных выработках шахт, при обрушении пород кровли. В организациях, допустивших инциденты при производстве работ, проведены расследования в установленном нормативными документами в области промышленной безопасности порядке, разработаны мероприятия по безопасности работ.

Северо-Кавказским управлением Ростехнадзора проведен анализ аварийности и травматизма на поднадзорных предприятиях угольной промышленности в 2017 году в сравнении с 2016 годом. Анализ показывает, что в 30% случаев, травмирование работников происходит из-за обрушения горных пород.

К общим причинам несчастных случаев на угольных предприятиях следует отнести:

- недостаточный производственный контроль за состоянием горных выработок, осуществляемый эксплуатирующими организациями, снижение уровня исполнительской дисциплины в области промышленной безопасности при ведении горных работ должностными лицами предприятий, несоблюдение требований технологии ведения горных работ.

Северо-Кавказским управлением Ростехнадзора, в рамках взаимодействия с поднадзорными предприятиями, доведена до руководителей угольных предприятий аналитическая информация о состоянии травматизма и аварийности за 1 полугодие 2017 года.

В целом, состояние промышленной безопасности на поднадзорных предприятиях, может быть оценено как удовлетворительное. Но руководителям предприятий необходимо не снижать требовательности в вопросах организации производственного контроля, в повышении профессионального уровня работников и их грамотности в вопросах промышленной безопасности.

По состоянию на 01.07.2017 г. надзору в угольной промышленности Северо-Кавказского управления Ростехнадзора подконтрольны следующие опасные производственные объекты в угольной промышленности, из них:

- 11 угольных шахт;

- 8 углеобогатительных фабрик;

-1 объект геологоразведочных работ, с проведением опытно-промышленной разработки угля открытым способом;

-12 организаций по изготовлению, монтажу и наладке, обслуживанию и ремонту технических устройств на опасных производственных объектах, 1 негосударственное образовательное учреждение «Учебно-производственный центр».

Средняя численность состава работников отрасли составляет – 9000 человек.

Кроме того, в угольной отрасли Ростовской области в соответствии с решением о реструктуризации угольной промышленности с 1995 года в стадии ликвидации находятся 48 шахт, по которым ликвидация горных выработок завершена. В настоящее время ведутся работы по рекультивации нарушенных земель и решению социальных вопросов.

К характерным нарушениям, допускаемым при эксплуатации опасных производственных объектов угольной промышленности, следует отнести нарушения установленных требований в содержании горных выработок, нарушения в соблюдении работниками локальных проектов и паспортов при производстве работ.

В части организации и осуществления производственного контроля следует обратить внимание на не допущение формального подхода при его осуществлении.

**Горный надзор, объекты металлургического и коксохимического производства, производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения**

1. Организация и осуществление государственного контроля и надзора за соблюдением поднадзорными организациями требований промышленной безопасности, технических регламентов и иных нормативных документов при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, в том числе:

− надзор в горнорудной и нерудной промышленности;

− надзор за производством, хранением и применением взрывчатых материалов промышленного назначения;

− надзор за объектами геолого-разведочных работ;

− надзор за маркшейдерскими работами;

− надзор за металлургическими и коксохимическими производствами и объектами.

2. Организация и осуществление государственного контроля и надзора за соблюдением требований безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами (государственный горный надзор).

3. Обеспечение своевременного и полного рассмотрения устных и письменных обращений граждан и организаций, принятие по ним решений и направление ответов заявителям в установленный законодательством Российской Федерации срок.

***Горнорудная и нерудная промышленность, объекты подземного строительства, надзор за маркшейдерскими работами***

Управлением государственный горный надзор за I полугодие 2017 года осуществлялся на 87 объектах добычи полезных ископаемых и строительства подземных сооружений, средняя численность состава работников отрасли составляет 10274 человек.

Государственный горный надзор, в соответствии с требованиями законодательства о недрах, осуществлялся и на объектах, исключенных из категории опасных производственных объектов, надзор осуществлялся путем рассмотрения и согласования планов развития горных работ. К их числу относятся объекты, на которых ведутся горные работы, связанные с добычей общераспространенных полезных ископаемых, осуществляемые открытым способом без применения взрывных работ.

Основной целью проверок, проводимых в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, является обеспечение безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов и как следствие защита жизни и здоровья работников таких объектов.

В I полугодии 2017 года Управлением проведено 26 проверок в отношении юридических лиц, эксплуатирующих опасные производственные объекты горнорудной промышленности, в 2016 году за аналогичный период проведено 49 проверок.

Из общего количества проведенных проверок плановые проверки составили 6 проверок, внеплановые проверки –14, в I полугодии 2016 года проведено 8 плановых проверок и 36 внеплановых проверок.

Внеплановые проверки проводились по следующим основаниям:

- в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок – 14 проверок, в I полугодии 2016 года 21 внеплановая проверка в рамках исполнения предписаний;

- мероприятия, проведенные в рамках режима постоянного государственного надзора – 6, в 2016 году проведено- 5;

- по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации об указанных фактах – 1, в 2016 году такие не проводились;

- по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации – 35, в 2016 году проведено 32 внеплановые проверки;

В отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии (в части лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности) проведено 17 внеплановых проверок, в 2016 году таких проверок -30.

При проверках выявляются системные нарушения на поднадзорных объектах.

К таким нарушениям относятся:

- не обеспечивается укомплектованность штата работников опасного производственного объекта, к работам на ОПО допускаются лица, не имеющие соответствующего образования и квалификации;

- горные работы ведутся с отступлением от согласованного плана развития горных работ;

- не эффективны и не соответствуют требованиям законодательства системы управления промышленной безопасностью и производственного контроля;

- производственный персонал не обучен порядку действий при аварии.

В I полугодии 2017 году было согласовано 156 планов развития горных работ на 2017 год, по 23 объектам комиссией принято решение об отказе в согласовании. В 2016 году, в соответствии с графиком был рассмотрен 141 план развития горных работ, по 10 объектам комиссией принято решение об отказе в согласовании.

Основанием для принятия решения об отказе согласования планов развития горных работ явились нарушения законодательства о недрах и промышленной безопасности. Среди них: невыполнение условий лицензии на право пользования недрами, несоблюдение проектной документации, разработанной и утвержденной в установленном порядке, допуск к работе лиц, не удовлетворяющих соответствующим квалификационным требованиям.

На предприятиях горной промышленности основными проблемами, связанными с обеспечением должного уровня промышленной безопасности и противоаварийной устойчивости, являются:

- недостаточный уровень квалификации непосредственных исполнителей;

- низкое качество инженерного сопровождения горных работ, подготовки и организации производства в совокупности с неудовлетворительным уровнем трудовой и технологической дисциплины;

- неэффективный производственный контроль, чрезмерная «оптимизация» численности специалистов и персонала на технологических, ремонтно-восстановительных участках;

- отсутствие современного, конкурентоспособного российского горнопромышленного машиностроения и вызванная с этим зависимость от западных поставщиков по закупке оборудования, техники и запасных частей.

Основным методом профилактической работы продолжают оставаться плановые и внеплановые проверки на подконтрольных предприятиях по вопросам промышленной безопасности.

Общее количество административных наказаний в I полугодии 2017 года, наложенных по итогам проверок, составило 128, а общая сумма наложенных административных штрафов составила 6340 тыс. руб. За аналогичный период 2016 года общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 52, а общая сумма наложенных административных штрафов составила 3266 тыс. руб.

За I полугодие 2017 года Управлением в соответствии со статьей 4.1.1 Кодекса об административных правонарушениях субъектам малого и среднего предпринимательства, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного горного было вынесено 55 предупреждений. За аналогичный период 2016 года Отдел предупреждений не выносил.

Административных и судебных оспариваний решений, действий должностных лиц Управлением при осуществлении государственного горного надзора в I полугодии 2017 году– 5, из них удовлетворено -3, в 2016 году – 5, из них удовлетворено -3.

На предприятиях, эксплуатирующих ОПО I и II класса, созданы вспомогательные горноспасательные команды (ВГК). Утверждены штаты вспомогательных горноспасательных команд, проведено обучение, приобретено необходимое оснащение.

На предприятиях, эксплуатирующих ОПО I и II класса, разработаны, утверждены и введены в действие положение о системе управления промышленной безопасностью, определены ответственные лица по обеспечению функционированию указанной системы. Определены функциональные обязанности ответственных лиц за обеспечение системы управления промышленной безопасностью, ведется работа по обеспечению промышленной безопасности ОПО I и II класса в рамках этой системы.

Проверки состояния готовности организаций к локализации и ликвидации аварий и инцидентов показывает, что подконтрольные предприятия готовы к выполнению этих работ.

За последние годы на опасных производственных объектах горнорудной отрасли число случаев травматизма сократилось. В 2016 году зарегистрирован 1 несчастный случай с тяжелым исходом, в 2017 году несчастных случаев на опасных производственных объектах горнорудной отрасли не происходило.

За последние 5 лет аварий на объектах горнорудной отрасли не происходило.

Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий – удовлетворительная.

### *Объекты металлургического и коксохимического производства*

Управлением государственный надзор за металлургическим и коксохимическим производством за I полугодие 2017 года и аналогичный период 2016 года осуществлялся на 49 опасных производственных объектах, средняя численность состава работников отрасли составляет 28538 человек.

Деятельность предприятий осуществляется в соответствии с требованиями Федеральных законов, нормативных и правовых актов в области промышленной безопасности. Предприятиями ежегодно планируются мероприятия по обеспечению промышленной безопасности, в том числе по аттестации специалистов и рабочих, проведению экспертиз промышленной безопасности, реконструкции, техническому перевооружению и т.д. Запланированные мероприятия выполняются.

На всех поднадзорных предприятиях разработаны положения о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности. Лица, ответственные за осуществление производственного контроля на ОПО металлургических производств, прошли соответствующее обучение и аттестацию по промышленной безопасности.

На всех предприятиях проведено страхование ответственности за причинение вреда жизни, здоровью и окружающей природной среде в случае аварии на ОПО; имеются незастрахованные ОПО, эксплуатирующие организации которых в стадии ликвидации.

На всех поднадзорных предприятиях разработаны планы мероприятий по локализации и ликвидации аварий на опасных производственных объектах I, II и III классов опасности (далее – Планы), предусмотренные пунктами 1, 4, 5 и 6 приложения 1 к Федеральному закону от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов, в соответствии с Положением о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 730. Качество составления Планов и реализация его положений проверяется при проверках.

За I полугодие 2017 года Управлением проведено 14 проверок в отношении юридических лиц, эксплуатирующих опасные производственные объекты металлургической промышленности, за аналогичный период 2016 года – 5 проверок.

Из общего количества проведенных проверок плановые проверки составили 5 проверок, внеплановые проверки 9 проверок, за аналогичный период 2016 года проведено 3 плановых проверки и 2 внеплановых проверки.

Внеплановые проверки проводились по следующим основаниям:

* в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок за I полугодие 2017 года – 9, за аналогичный период 2016 года – 2.

В отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии (в части лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности) за I полугодие 2017 года проведено – 4 внеплановых проверки, за аналогичный период 2016 года – 5 внеплановых проверок.

За I полугодие 2017 года выявлено 61 правонарушение, за аналогичный период 2016 года – 35 . Столько нарушений допустило 17 юридических лиц, которые (в том числе их должностные лица) были привлечены к административной ответственности.

Основными проблемами, влияющими на безопасность производства, являются:

- формальный подход руководством организаций к вопросам обеспечения промышленной безопасности (организации и осуществления производственного контроля);

- медленные темпы реконструкций и модернизаций технологий и оборудования;

- недостаточный уровень автоматизации устаревшего оборудования, задействованного в производственном процессе на опасных производственных объектах;

- несвоевременное проведение капитальных ремонтов оборудования, производственных зданий и сооружений.

Общее количество административных наказаний в I полугодии 2017 года, наложенных по итогам проверок, составило 22, вынесено 6 предупреждений, а общая сумма наложенных административных штрафов составила 1130 тыс. руб. За аналогичный период 2016 года общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 24, а общая сумма наложенных административных штрафов составила 2410 тыс. руб.

За I полугодие 2016 года в суды различной инстанции было подано 7 заявлений о признании незаконными решения, действия должностных лиц Управления при осуществлении государственного металлургического надзора. По результатам рассмотрения заявлений судами все решения должностных лиц Управления были признаны законными. За аналогичный период 2017 года заявлений о признании незаконными решения, действия должностных лиц Управления не поступали.

За I полугодие 2016 года и аналогичный период 2017 года на опасных производственных объектах металлургической промышленности аварий, случаев смертельного травматизма и групповых несчастных случаев не зарегистрировано.

Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий – удовлетворительная.

### *Производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения*

Управлением государственный надзор за производством, хранением и применением взрывчатых материалов промышленного назначения за I полугодие 2017 года и аналогичный период 2016 года осуществлялся на 15 опасных производственных объектах, средняя численность состава работников отрасли составляет 1237 человек.

Комплектация и готовность эксплуатируемых автотранспортных средств (в т.ч. передвижных складов для временного хранения ВМ) соответствует требованиям Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правил безопасности при взрывных работах», утверждённым приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 16 декабря 2013 года № 605 (зарегистрирован Минюстом России 1 апреля 2014 года, регистрационный № 31796).

Склады ВМ поднадзорных предприятий укомплектованы противопожарным средствами согласно нормативам по пожарной безопасности, противопожарные водопроводы находятся в исправном состоянии, противопожарные полосы вокруг территорий складов и хранилищ вспахиваются регулярно. Молниезащита складов взрывчатых материалов эксплуатируется в соответствии с установленными правилами безопасности требованиями, наружный осмотр молниезащитных устройств и измерение сопротивления заземлителей молниезащиты проводиться в установление сроки.

Предприятия подконтрольные Управлению обеспечивают безопасные условия для сохранности и учёта взрывчатых материалов промышленного назначения.

За I полугодие 2017 года Управлением проведено 9 проверок в отношении юридических лиц, осуществляющих деятельность, связанную с хранением взрывчатых материалов и применением взрывчатых материалов на объектах горнодобывающей промышленности и на объектах не горного характера, за I полугодие 2016 года - 8.

Из общего количества проведенных за I полугодие 2017 года проверок плановые проверки составили 6 проверок, внеплановые проверки – 3 проверки, аналогичный период 2016 года - 2 плановых проверки и 7 внеплановых проверок, проведенных в рамках режима постоянного государственного надзора -7.

Внеплановые проверки проводились по следующим основаниям:

- в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок за I полугодие 2017 года – 3 проверок, за I полугодие 2016 года проведено 7 внеплановых проверок в рамках исполнения предписаний и 7 проверок в рамках постоянного надзора на предприятиях угольной промышленности.

При проверках выявляются характерные нарушения на поднадзорных объектах.

К таким нарушениям относятся:

- не эффективны системы управления промышленной безопасностью и производственного контроля;

- к работам допускаются лица, не имеющие соответствующего образования и квалификации;

- не перерабатывается техническая и технологическая документация по обращению с взрывчатыми материалами при изменении нормативно-правовых актов по производству взрывных работ и проектной документации по разработке объектов недропользования;

- проекты массовых взрывов выполняются с нарушением установленных требований и не в соответствии с типовыми проектами.

За отчётный период на территории подконтрольной Управлению случаев хищений и утрат ВМ, а также случаев аварийности и травматизма не зарегистрировано.

Общее количество административных наказаний за I полугодие 2017 года, наложенных по итогам проверок, составило 8, наложенных по итогам проверок, составило 8, вынесено 2 предупреждения, за I полугодие 2016 года, наложенных по итогам проверок - 8, общая сумма наложенных административных штрафов за I полугодие 2017 года составила 650 тыс. руб., а за I полугодие 2016 года – 710 тыс. руб.

В 2017 году в суды различной инстанции было подано 4 заявления о признании незаконными решения, действия должностных лиц Управления за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения. По результатам рассмотрения заявлений судами в двух случаях решения, действия должностных лиц Управления признаны незаконными.

Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий – удовлетворительная.

[**Надзор за объектами нефтегазодобывающей промышленности и магистрального трубопроводного транспорта**](http://sevkav.gosnadzor.ru/activity/control/prom/gaz/index.php)

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется в отношении опасных производственных объектов нефтегазодобычи и магистрального трубопроводного транспорта.

Северо-Кавказское Управление Ростехнадзора осуществляет государственный надзор за промышленной безопасностью объектов, предприятий (юридических лиц), расположенных на территории: Краснодарского края, Ростовской области и Республики Адыгея, а также за объектами этих предприятий, находящихся на территории других субъектов Российской Федерации (Ставропольский край, Астраханская область, Республика Дагестан, Республика Калмыкия, Республика Ингушетия, Республика Северная Осетия, Республика Кабардино-Балкария).

Основными характерными нарушениями, выявляемыми при проведении контрольно-надзорных мероприятий, являются:

- эксплуатация технических устройств, зданий и сооружений применяемых на опасных производственных объектах, осуществляется за пределами назначенных показателей эксплуатации этих технических устройств (назначенного срока службы и (или) назначенного ресурса).

- отсутствие документов, подтверждающих право собственности на недвижимость, входящую в состав опасных производственных объектов предприятий;

- низкие темпы технического перевооружения предприятий;

- невыполнение, в установленные сроки, предписаний инспекторов;

- разработка технологических регламентов опасных производственных объектов без учета проектной документации, а также перечня параметров, определяющих опасность процессов и подлежащих дистанционному контролю;

- ожидание ликвидации скважин опасного производственного объекта «Фонд скважин» более 6 месяцев, без проведения работ по консервации;

- длительное время не устраняются нарушения охранных зон магистральных трубопроводов и появляются новые нарушения по причине устаревших «Правил охраны магистральных трубопроводов» 1992 года, не соответствующих Земельному Кодексу и иным законодательным актам РФ. В ряде случаев выделение в собственность земельных участков и регистрация права собственности осуществляется без учета ограничений в связи с прохождением по земельному участку магистральных трубопроводов, а также не своевременного принятия мер, организацией эксплуатирующей опасный производственный объект, направленных на недопущение, пресечение противоправных действий землепользователей и не достаточный уровень правового сопровождения имеющихся материалов по нарушениям охранных зон в городских, муниципальных и правоохранительных органах власти. В результате добиваться соблюдения охранных зон магистральных трубопроводов крайне сложно.

- диагностирование магистральных газопроводов и оборудования ООО "Газпром Трансгаз Краснодар", с целью определения их технического состояния и остаточного ресурса работы осуществляется недостаточными темпами по причине отсутствия в нормативных документах четко установленных сроков безопасной эксплуатации объектов магистрального трубопроводного транспорта.

- в магистральные нефтепроводы АО "Черномортранснефть" на протяжении многих лет производятся несанкционированные врезки с целью хищения нефти. Меры, принимаемые по предотвращению попыток хищения нефти не достаточны.

Наиболее характерными нарушениями в части организации   
и осуществления производственного контроля являются:

отсутствие контроля за своевременным проведением экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий, сооружений.

В 2017 году проведены плановые проверки объектов трех предприятий: ОАО «Азовский комбинат детского питания», ООО «Газпром ПХГ», АО «Черномортранснефть». В 2016 году за 6 месяцев было проведено 2 плановых проверки.

Из 88 внеплановых проверок, 60 проверок проведено по выполнению ранее выданных предписаний, 1 на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, 1 проверок в рамках государственного строительного надзора, 1 мероприятие по контролю, связанные с приемкой и пуском в эксплуатацию объектов и оборудования в соответствии с положениями нормативных правовых актов. Проведено 3 проверки по соблюдению лицензионных требований соискателем лицензии и лицензиатами.

Антитеррористическая защищённость объектов инспекторами отдела проверяется во время проведения плановых обследований и проверок в режиме постоянного надзора. Обследованы, в части обеспечения антитеррористической устойчивости все объекты предприятий, включённые в план работы отдела постоянного надзора. В отдел обеспечения разрешительной и надзорной деятельности представлены отчеты о мониторинге антитеррористической защищенности объектов.

Проблемы промышленной безопасности и антитеррористической защищённости объектов остались прежние:

-Не обеспечена в полном объёме защищённость от преступных посягательств, с целью хищения нефти из несанкционированных врезок в магистральные нефтепроводы ОАО "Черномортранснефть".

- Около 30% газораспределительных станций (ГРС) ООО "Газпром Трансгаз Краснодар" (в основном построенные до 2000 года) не имеют сигнализацию по периметру ограждения,

Общее состояние промышленной безопасности и антитеррористической защищенности объектов удовлетворительное.

В 2017 году произошла одна авария, 08 июня 2017 года в 14 часов 32 минут в АО «Черномортранснефть», на резервуарном парке ПП «Грушовая», ПК «Шесхарис», г. Новороссийск.

В результате указанной аварии произошел тяжелый несчастный случай, со смертельным исходом, с мастером УОРМТО РП №1 ПК «Шесхарис» Головач А.А.

Случаев производственного травматизма со смертельным исходом, групповых и тяжелых несчастных случаев за 6 месяцев 2016 года не было.

Расследование аварии и тяжелого несчастного случая проводились комиссиями, назначенными приказами Северо-Кавказского управления Ростехнадзора (Управление). В данный момент, в соответствии с Выпиской из Протокола заседания Совета Управления от 13.07.2017 г. № 4, АО «Черномортранснефть» выполнены в установленный срок три мероприятия направленных на предотвращение и ликвидацию причин аварии (четыре мероприятия выполнены на 50% выполнение запланировано в установленный срок). Исполнены Постановления о назначении административного наказания в отношении юридического лицо АО «Черномортранснефть» (500т.р.) и должностного лица - заместителя директора ПК «Шесхарис» АО «Черномортранснефть» Доброва Д.Ю. (40т.р.)

За 6 месяцев 2016 г. зарегистрирована 1 авария в ООО «РН-Краснодарнефтегаз», 10.04.2016 г. при проведении работ по подъему пакера на скважине 1551 Анастасиевско-Троицкого месторождения, произошло газонефтеводопроявление.

Всего за 6 месяцев 2017 года произошло 2 инцидента (За 6 месяцев 2016 года – 4).

Инциденты произошли:

- 20.01.2017 года в ООО «РН-Краснодарнефтегаз» на промысловом нефтепроводе от ГУ №39 до УПН «Новоукраинская» по причине отказа технических устройств, коррозия металла нефтепровода;

- 05.06.2017 года, в 14:15, в АО «Черномортранснефть» в Краснодарском крае, Кущевского района на МН «Лисичанск-Тихорецк-1» км 345 , Ду 700 по причине несанкционированной врезки с выходом нефти V=0,8 м3, S= 120м2 с целью хищения. Причины, всех инцидентов, расследованы.

Количество аварий, связанных с разливами нефтесодержащей жидкости и разрушением технических устройств, за 6 месяцев 2017 и 2016 года не было.

Аварий, связанных с падением буровых (эксплуатационных) вышек или разрушением их частей за 6 месяцев 2017 и 2016 года не было.

[**Надзор за химически опасными объектами, объектами нефтеперерабатывающей промышленности и объектами нефтепродуктообеспечения**](http://sevkav.gosnadzor.ru/activity/control/prom/him/index.php)

- Постановление Правительства от 30.05.2017 № 661 «О внесении изменений в [Положение о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности](http://docs.cntd.ru/document/902356403)».

- приказ Ростехнадзора от 25.11.2016 № 494 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

- приказ Ростехнадзора от 07.11.2016 № 461 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов»;

- приказ Ростехнадзора от 30.06.2017 № 238 «О внесении изменений в административные регламенты Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственных услуг в целях приведения в соответствие с законодательством Российской Федерации в части обеспечения предоставления государственных услуг в электронной форме».

В первом полугодии 2017 года межрегиональным отделом по надзору за химически опасными объектами, объектами нефтеперерабатывающей промышленности и объектами нефтепродуктообеспечения проведено 70 проверок в отношении юридических лиц, эксплуатирующих опасные производственные объекты.

Из общего количества проведенных проверок плановые проверки составили 22,9 % (16 проверок), внеплановые проверки – 77,1 % (54 проверки).

Внеплановые проверки проводились по следующим основаниям:

* в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок – 5 проверок (7,1 %);
* в связи с возникновением угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 4 проверки (5,7 %);
* в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии (в части лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности) – 23 проверки (32, 9%).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 455 «О режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях» на опасных производственных объектах I класса опасности в рамках режима постоянного государственного надзора проведено 22 (31,4% от общего количества проведенных в первом полугодии 2017 года проверок) мероприятия по контролю.

Все еще продолжает оставаться значительным количество нарушений обязательных требований, выявляемых Ростехнадзором в ходе проверок.

В первом полугодии 2017 года по итогам проведения 70 проверок выявлено 421 правонарушение. Столько нарушений допустило 25 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые (в том числе их должностные лица) были привлечены к административной ответственности.

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 75, а общая сумма наложенных административных штрафов составила 5 500 000 руб.

В первом полугодии 2017 года обжалований действий и решений должностных лиц межрегионального отдела по надзору за химически опасными объектами, объектами нефтеперерабатывающей промышленности и объектами нефтепродуктообеспечения в административном порядке не зарегистрировано.

В первом полугодии 2017 года в судебном порядке было подано 4 жалобы на постановления об административных правонарушениях, по результатам судебных заседаний по 2 жалобам сумма штрафа снижена на 50 %, по 2 жалобам постановления об административных правонарушениях оставлены без изменений и в заявленных требованиях отказано.

При проведении проверок исполнения ранее выданных предписаний установлено невыполнение 29 нарушений требований промышленной безопасности, в результате чего выдано 3 предписания об устранении нарушений, к административной ответственности привлечены 3 должностных лица.

В первом полугодии 2017 года рассмотрено 13 заявлений и обращений граждан, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям, из них:

- по 4 обращениям проведены проверки сведений, изложенных в обращении (в 2 случаях факты подтвердились, в 2 – факты не подтверждены).

- по 2 обращениям прокуратурой Краснодарского края отказано в согласовании проведения внеплановой выездной проверки в связи с отсутствием в заявлении фактов угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- по 1 обращению, поступившему по электронной почте, подготовлен и направлен ответ заявителю;

- 6 обращений направлены по подведомственности в другие ведомства,

Основной целью проверок, проводимых в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, является обеспечение безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов и как следствие защита жизни и здоровья работников таких объектов.

В первом полугодии 2017 года показатель аварийности и травматизма на опасных производственных объектах остался на прежнем уровне (зарегистрирована 1 авария и 1 несчастный случай).

### *Объекты нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности и объекты нефтепродуктообеспечения*

В первом полугодии 2017 года межрегиональным отделом по надзору за химически опасными объектами, объектами нефтеперерабатывающей промышленности и объектами нефтепродуктообеспечения осуществлялся государственный контроль на 150 предприятиях нефтепродуктообеспечения и нефтеперерабатывающей промышленности, эксплуатирующих 239 опасных производственных объектов, из них I класса опасности – 9 объектов, II класса опасности – 20, III класса опасности – 205, IV класса опасности – 5.

Состояние промышленной безопасности на поднадзорных химических предприятиях в первом полугодии 2017 года оценивается как стабильное.

Вместе с тем, в первом полугодии 2017 года на опасных производственных объектах нефтехимических, нефтегазоперерабатывающих производств и объектах нефтепродуктообеспечения произошла 1 авария, по сравнению с 2016 годом показатель не изменился.

Авария произошла 11 января 2017 года в 13 часов 15 минут в насосной вакуумного блока №4, постамент №3, отметка +0,00м. при проведении газоопасных работ по подготовке к ремонту насоса поз. Р-2002/В подачи вакуумного газойля в колонну поз. Т-2001 Технологической установки ЭЛОУ-АВТ-12, входящей в состав опасного производственного объекта «Площадка первичной переработки нефти» рег. №А30-04677-0001 (I класс опасности) произошло возгорание нефтепродукта при попадании его на рядом проходящий трубопровод с температурой поверхности 349 ᵒС.

При проведении работ по расконсервации и подготовке его к ремонту произошло разрушение сварного соединения крыши с верхней обечайкой стенки резервуара по длине 5600 мм под действием создавшегося внутреннего давления в результате подачи перегретого (острого) пара в раздаточник №9 и перекрытия внутреннего сечения дыхательного патрубка.

Технические причины аварии:

1. Отсутствие крепежных элементов (шпильки и гайки) и разгерметизация технологической обвязки приемного патрубка насоса поз. Р-2002/В при включении насоса поз. Р-1023 подачи промывочной жидкости и закрытия вентиля №7 дренажной линии с выбросом аэрозольно-дисперсной смеси нефтепродукта и последующем возгоранием от горячей поверхности обвязки насоса поз. Р-2014/А подачи металлизированной фракции на вакуумную колону поз. Т-2001 с температурой 349 0С. Пострадавших нет.

2. Не обеспечение 100% удаления перекачиваемой среды из полости насоса поз. Р-2002/В и трубопроводов его обвязки схемой предусмотренной проектным решением

Организационные причины возникновения аварии:

1. Неудовлетворительная организация и проведение работ по подготовке насоса поз. Р-2002/В ЭЛОУ-АВТ-12 к выполнению газоопасных работ в период с 10 по 11 января 2017 года специалистами и персоналом предприятия.

2. Неудовлетворительная организация газоопасных работ по установке заглушек на трубопроводах приема и подачи вакуумного газойля с целью проведения технического обслуживания ТО-1 насосу поз. Р-2002/В.

3. Неудовлетворительная сборка схемы промывки полости насоса и его обвязки.

Травмированных в результате аварий нет.

Несчастных случаев за первое полугодие 2017 года как в 2016 году не зарегистрировано.

В первом полугодии 2017 года на объектах нефтепродуктообеспечения и нефтеперерабатывающей промышленности произошло 4 инцидента. Основными причинами произошедших инцидентов являются: отказы или повреждения технических устройств. Данному обстоятельству способствует значительный износ оборудования и недостаточный контроль со стороны персонала за его состоянием в процессе эксплуатации и в периоды ремонтов (текущих или капитальных).

Характерными нарушениями требований промышленной безопасности, выявляемыми при проведении проверок на опасных производственных объектах нефтехимических, нефтегазоперерабатывающих производств и объектах нефтепродуктообеспечения, являются:

- неудовлетворительная организация и проведение работ по техническому обслуживанию и ремонту технологического оборудования, зданий и сооружений, в том числе работ повышенной опасности;

- несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, а также их эксплуатация при отклонении регламентированных параметров при ведении технологических процессов;

- отсутствие аттестации в области промышленной безопасности руководителей и специалистов;

- неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах.

Наиболее характерными нарушениями при организации производственного контроля являются отсутствие оценки и анализа при проведении комплексных проверок, результаты проверок не доводятся до должностных лиц организаций, не всегда качественно проводится идентификация опасных производственных объектов.

Одним из обязательных требований промышленной безопасности при эксплуатации опасного производственного объекта является наличие лицензии на осуществление вида деятельности в области промышленной безопасности.

В первом полугодии 2017 года межрегиональным отделом по надзору за химически опасными объектами, объектами нефтеперерабатывающей промышленности и объектами нефтепродуктообеспечения было рассмотрено 10 заявлений на право осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов. По результатам рассмотрения заявительных документов выдано 1 лицензия, переоформлено 9 лицензий, случаев отказа в предоставлении (переоформлении) лицензии нет.

### *Предприятия химического комплекса*

В первом полугодии 2017 года органами межрегиональным отделом по надзору за химически опасными объектами, объектами нефтеперерабатывающей промышленности и объектами нефтепродуктообеспечения осуществлялся государственный контроль на 205 предприятиях химического комплекса, эксплуатирующих опасные производственные объекты, в том числе химические – 14, аммиачно-холодильные установки – 35, системы водоподготовки – 16, маслоэкстракционные производства – 11, склады и базы хранения и отгрузки химически опасных и взрывоопасных веществ – 69.

Состояние промышленной безопасности на поднадзорных химических предприятиях в первом полугодии 2017 года оценивается как стабильное, аварий не зарегистрировано.

Вместе с тем, в первом полугодии 2017 года на предприятиях химического комплекса произошел 1 тяжелый несчастный случай, по сравнению с 2016 годом показатель не изменился.

15 января 2017 в ОАО «МЖК «Краснодарский» вальцовщик сырья и полуфабрикатов Распопов С.В., во время эксплуатации вальцевого станка ВС-5 №4 осуществлял его (станка) осмотр, для чего начал подниматься по лестнице ведущей на стационарную технологическую площадку, предназначенную для обслуживания и осмотра вальцевого станка. Не завершив подъем на технологическую площадку, Распопов С.В. стал правой ногой на лестницу подъема на технологическую площадку обслуживания, а левой ногой стал на верхнюю часть ограждения механизма привода вальцевого станка, в результате чего левая нога пострадавшего попала в механизм привода валков станка.

Причины, вызвавшие несчастный случай:

1. Несоблюдение пострадавшим вальцовщиком сырья и полуфабрикатов ОАО «МЖК «Краснодарский» Распоповым С. В. требований нормативно-правовых актов и нормативно технических документов, устанавливающих правила ведения работ на опасном производственном объекте выразившаяся в нарушении п. 3 «Инструкции ИОТ 03-07-17 по охране труда для рабочего, обслуживающего вальцевые станки».

2. Конструктивные недоработки ограждающих устройств приводных механизмов валков пятивальцевого станка ВС-5.

В первом полугодии 2017 года на объектах химического комплекса инцидентов не зарегистрировано.

Характерными нарушениями требований промышленной безопасности, выявляемыми при проведении проверок на опасных производственных объектах нефтехимических, нефтегазоперерабатывающих производств и объектах нефтепродуктообеспечения, являются:

- несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, а также их эксплуатация при отклонении регламентированных параметров при ведении технологических процессов;

- отсутствие аттестации в области промышленной безопасности руководителей и специалистов;

- неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах.

Наиболее характерными нарушениями при организации производственного контроля являются отсутствие оценки и анализа при проведении комплексных проверок, результаты проверок не доводятся до должностных лиц организаций, не всегда качественно проводится идентификация опасных производственных объектов.

### *Предприятия оборонно-промышленного комплекса*

В первом полугодии 2017 года межрегиональным отделом по надзору за химически опасными объектами, объектами нефтеперерабатывающей промышленности и объектами нефтепродуктообеспечения осуществлялся государственный контроль на 2 предприятиях оборонно-промышленного комплекса, эксплуатирующих 5 опасных производственных объектов, из них I класса опасности – 4 объекта, III класса опасности – 2.

Состояние промышленной безопасности на поднадзорных химических предприятиях в первом полугодии 2017 года оценивается как стабильное, аварий и несчастных случаев не зарегистрировано.

Вместе с тем, в первом полугодии 2017 года на предприятиях оборонно-промышленного комплекса зарегистрирован 1 инцидент: отклонение от режима технологического процесса.

Характерными нарушениями промышленной безопасности на предприятиях оборонно-промышленного комплекса являются нарушения установленных требований законодательства, федеральных норм и правил:

- по ведению проектной, эксплуатационной, монтажной конструкторской, ремонтной и иной технической документации;

- неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах.

[**Надзор за транспортированием опасных веществ и взрывопожаро-опасными объектами хранения и переработки растительного сырья**](http://sevkav.gosnadzor.ru/activity/control/prom/transport/index.php)

- Постановление Правительства от 30.05.2017 № 661 «О внесении изменений в [Положение о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности](http://docs.cntd.ru/document/902356403)».

- приказ Ростехнадзора от 25.11.2016 № 494 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

- приказ Ростехнадзора от 07.11.2016 № 461 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов»;

- приказ Ростехнадзора от 30.06.2017 № 238 «О внесении изменений в административные регламенты Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственных услуг в целях приведения в соответствие с законодательством Российской Федерации в части обеспечения предоставления государственных услуг в электронной форме».

В первом полугодии 2017 года межрегиональным отделом по надзору за транспортированием опасных веществ взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья проведено 74 проверки в отношении юридических лиц, эксплуатирующих опасные производственные объекты.

Из общего количества проведенных проверок плановые проверки составили 23 % (18 проверок), внеплановые проверки – 77 % (56 проверок).

Внеплановые проверки проводились по следующим основаниям:

* в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок – 13 проверок (7,3 %);
* в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии (в части лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности) – 43 проверки (76%).

В первом полугодии 2017 года по итогам проведения 29 проверок выявлено 346 правонарушение. Столько нарушений допустило 29 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые (в том числе их должностные лица) были привлечены к административной ответственности.

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 39, а общая сумма наложенных административных штрафов составила 2 720 000 руб.

В первом полугодии 2017 года обжалований действий и решений должностных лиц межрегионального отдела по надзору за химически опасными объектами, объектами нефтеперерабатывающей промышленности и объектами нефтепродуктообеспечения в административном порядке не зарегистрировано.

При проведении проверок исполнения ранее выданных предписаний установлено невыполнение 19 нарушений требований промышленной безопасности, в результате чего выдано 7 предписаний об устранении нарушений, к административной ответственности привлечены 1 юридическое лицо 7 должностных лиц.

В первом полугодии 2017 года заявлений и обращений граждан, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям не было.

Основной целью проверок, проводимых в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, является обеспечение безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов и как следствие защита жизни и здоровья работников таких объектов.

В первом полугодии 2017 года показатель аварийности и травматизма на опасных производственных объектах составил: (зарегистрирован 1 несчастный случай).

Смертельный несчастный случай произошел 01 марта 2017 года на территории предприятия «Староминский элеватор» АО фирма «Агрокомплекс» им. Н.И. Ткачева, расположенного по адресу: 353607, Краснодарский край, ст. Староминская ул. Маяковского, д. 2 в механизированном складе бестарного напольного хранения зерна. При проведении работ по перекидыванию зерна, оставшегося вокруг воронки после выпуска его основной массы на нижний ленточный конвейер произошло затягивание аппаратчицы обработки зерна 3 разряда Фоменко Н.А. в зерновой поток, в результате чего она задохнулась в массе зерна.

Причины, вызвавшие несчастный случай:

- неудовлетворительная организация производства работ;

- неисправное состояние элементов (конструкций) производственного (складского) здания;

- отсутствие проектной документации (документации) на опасном производственном объекте-механизированном складе бестарного напольного хранения зерна;

- технологические процессы на объекте- механизированном складе бестарного напольного хранения зерна не были регламентированы ( осуществлялись без технологического регламента);

- низкая эффективность осуществления производственного контроля.

### *Объекты транспортирования опасных веществ и хранения и переработки растительного сырья*

В первом полугодии 2017 года межрегиональным отделом по надзору за транспортированием опасных веществ взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья осуществлялся государственный контроль на 790 предприятиях транспортирования опасных веществ и хранения и переработки растительного сырья 1414 опасных производственных объектов, из них III класса опасности – 787, IV класса опасности – 627.

Состояние промышленной безопасности на поднадзорных предприятиях в первом полугодии 2017 года оценивается как стабильное.

В первом полугодии 2017 года межрегиональным отделом по надзору за транспортированием опасных веществ взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья было рассмотрено 39 заявлений на право осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов. По результатам рассмотрения заявительных документов выдано 10 лицензий, переоформлено 29 лицензий, случаев отказа в предоставлении (переоформлении) лицензии нет.

***Оценка технического состояния и противоаварийной устойчивости участков транспортирования опасных веществ и объектов растительного сырья***

К техническим устройствам, эксплуатируемым на опасных производственных объектах (участках транспортирования опасных веществ), надзор за которыми входит в сферу деятельности отдела, относятся: собственные (арендованные) вагоны и маневровые локомотивы, а также автотранспортные средства для перевозки опасных грузов.

При проведении обследований предприятий, инспекторским составом отдела, контролирующим объекты транспортирования опасных веществ, за 6 месяцев текущего года было выявлено 58 нарушений в части соблюдения требований эксплуатации сооружений, при транспортировании опасных веществ железнодорожным транспортом, текущего содержания и ремонта подъездных ж/д путей и оборудованию погрузочно-выгрузочных мест опасных грузов.

На предприятиях ведётся работа, направленная на поддержание технического состояния и противоаварийной устойчивости объектов транспортирования в соответствии с требованиями Федерального законодательства в области промышленной безопасности.

Вместе с тем, как показывают проверки, в этом вопросе имеются нарушения.

Основными нарушениями являются:

- Не достаточный контроль за текущим содержанием подъездных железнодорожных путей, ООО «Трансбункер-Новороссийск», ООО «Импульс», ООО «Медвежья гора», ООО «ЛУКОЙЛ-Ростовэнерго», ООО «ФосАгроДон, ООО ГЭС розница».

Одним из основных факторов по обеспечению противоаварийной устойчивости участков транспортирования опасных веществ является поддержание подъездных железнодорожных путей, по которым транспортируются опасные вещества, в технически исправном состоянии.

Следует отметить, что в этом направлении за истекший период проведена определенная работа. В годовые планы работ по улучшению состояния промышленной безопасности на предприятиях включены мероприятия по приведению путей в технически исправное состояние. Руководителями предприятий принимаются меры по устранению нарушений по подъездным путям, указанных в предписаниях по результатам проведенных обследований.

В результате проводимой работы наметилась тенденция по улучшению технического состояния путей.

Выявленные в прошлом году недостатки в содержании элементов железнодорожного пути и его верхнего строения, на фронтах погрузки-выгрузки опасных веществ у таких предприятий, как ООО «Терминал МЕГА», ОАО «Новороссийский морской торговый порт» , ЗАО «РН – Ростовнефтепродукт», ОАО «Таганрогский морской торговый порт» и др. были устранены.

В соответствии с Инструкциями по организации движения и маневровой работе на подъездных путях предприятий обеспечены меры безопасности по предотвращению несанкционированного ухода вагонов с мест погрузки-выгрузки и заезда на эти места подвижного состава со стороны примыкающих станций. Для этих целей на подъездных путях установлены сбрасывающие башмаки и остряки, входные стрелочные переводы оборудованы устройствами для запирания на замок. Закрепление вагонов на фронтах выгрузки осуществляется тормозными башмаками.

Основными проблемами отдела при осуществлении надзорной и контрольной деятельности является отсутствие правил и нормативно-технической документации Ростехнадзора по безопасности транспортирования опасных веществ железнодорожным и автомобильным транспортом, вследствие чего приходится пользоваться нормативно-техническими документами МПС России и Минтранса.

Общее состояние промышленной безопасности опасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья, эксплуатируемых на территории подконтрольной Северо-Кавказскому

управлению Ростехнадзора, можно оценить как удовлетворительное. Все предприятия заключили договора с профессиональными аварийно-спасательными формированиями, которые входят в состав сил МЧС. Аварийно-спасательные формирования, с которыми заключены договора, имеют свидетельства на право выполнения аварийно-спасательных работ.

Нарушения, связанные с несоблюдением требований промышленной безопасности при выполнении работ в бункерах и силосах, при проверках не выявлялись,100% элеваторов оснащены системами дистанционного контроля температуры зерна в силосах. Уменьшилось количество нарушений, связанных с отсутствием средств взрывопредупреждения. Данная оценка дана на основании результатов проведенных проверок и представляемых организациями сведений (об организации производственного контроля, сведений об инцидентах и тд.).

[**Надзор за системами газораспределения и газопотребления**](http://sevkav.gosnadzor.ru/activity/control/prom/nadzor-za-sistemami-gazoraspredeleniya-i-gazopotrebleniya/index.php)

Надзор за опасными производственными объектами газораспределения и газопотребления осуществляется на территории Краснодарского края, Ростовской области и Республики Адыгеи. Под надзором находится 3454 (ОПО-5743) предприятий и организаций, эксплуатирующих газопроводы и газоиспользующее оборудование, в том числе 34 газораспределительных организация (ГРО). В эксплуатации находится 80870 км газопроводов, в т.ч. 40257 км подземных, 19366 газорегуляторных пунктов, 4849 газифицированных котельных. Кроме того, на объектах газоснабжения осуществляют свою деятельность и находятся под надзором 138 проектных, 283 строительных и пусконаладочных организаций, 32 экспертных и 42 организации, осуществляющие подготовку кадров для систем газоснабжения.

За 6 месяцев 2017 года на объектах, подконтрольных надзору за системами газораспределения и газопотребления, несчастных случаев не было.

За 6 месяцев 2017 года на объектах, подконтрольных надзору за системами газораспределения и газопотребления, аварий не было.

За 6 месяцев 2016 года произошла 1 авария, в 05ч.00 минут 30.06.2016г. в п. Лазаревское г. Сочи в районе ул. Победы, 2 произошло разрушение пролетного строения технологического моста через реку Псезуапсе (с южной стороны) с проходящим по нему газопроводом высокого давления Ду200мм, и другими коммуникациями. В результате обрушения произошло смятие трубы газопровода протяженностью 15 м., с образованием рваного отверстия, размером 25 Х 25 мм., в теле трубы. В результате разгерметизации газопровода произошел выход газа. В результате аварии от газоснабжения отключены 14 ШРП, 200 частных жилых домов, 1 газовая котельная. Пострадавших нет. Материальном ущербе от аварии составил 344 тыс. рублей.

В соответствии с требованиями ст. 11 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997г № 116-ФЗ организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты II класса опасности, была проведена работа по созданию системы управления промышленной безопасностью. Таких организаций на территории Ростовской области – 5 (эксплуатируют 7 ОПО), на территории Краснодарского края – 12 (эксплуатируют 20 ОПО), на территории Республики Адыгея – нет.

На предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, подконтрольные надзору за системами газораспределения и газопотребления, разработаны Положения об организации и осуществлении производственного контроля за эксплуатацией систем газораспределения и газопотребления. На 40 предприятиях созданы службы производственного контроля.

На территории Краснодарского края, Ростовской области и Республики Адыгеи 17 предприятий зарегистрировали 27 опасных производственных объектов II класса опасности.

На территории Краснодарского края, Ростовской области и Республики Адыгеи имеется 11 газонаполнительных станций (ГНС), которые подлежат декларированию. Декларации промышленной безопасности разработаны по 11 ГНС, срок действия деклараций не истек.

За 6 месяцев 2017 года по объектам газоснабжения зарегистрировано в реестре 2054 заключение экспертизы промышленной безопасности, в том числе 1206 экспертиз технических устройств, 439 экспертиз зданий и сооружений, 388 экспертиз документации на техническое перевооружение и 21 экспертиз документации на консервацию, ликвидацию ОПО.

Всеми предприятиями, эксплуатирующими опасные производствен-ные объекты, подконтрольные надзору за системами газораспределения и газопотребления, в основном, соблюдаются требования законодательства по страхованию гражданской ответственности. Случаев несвоевременного перестрахования опасных производственных объектов не выявлено.

Надзором за системами газораспределения и газопотребления проведен анализ соблюдения требований промышленной безопасности на объектах газоснабжения. Техническое состояние подконтрольных объектов можно признать удовлетворительным. На достаточном профессиональном уровне обеспечивают безопасную эксплуатацию систем газораспределения и газопотребления газораспределительные организации Краснодарского края, Ростовской области и Республики Адыгея. Несмотря на то, что продолжает увеличиваться количество газопроводов и газового оборудования, отработавших нормативный срок службы, сохраняется положительная динамика проведения диагностики, с целью определения срока дальнейшей эксплуатации оборудования и газопроводов, перекладки малонадежных газопроводов. К руководителям предприятий пришло понимание необходимости проведения экспертизы промышленной безопасности газопроводов и газового оборудования, отработавших нормативный срок. Проведена диагностика 6436 км подземных газопроводов и 4441 ГРП (ШРП). За истекший период заменено 42 км малонадежных газопроводов и оборудование на 524 ГРП (ШРП). Количество подземных полиэтиленовых газопроводов в общем количестве подземных газопроводов растет, составило 22,7%, что можно отнести к положительной тенденции.

Анализ показывает, что причинами, оказывающими негативное влияние на состояние промышленной безопасности на объектах газоснабжения, особенно в теплогенерирующих организациях жилищно-коммунального хозяйства, является низкая эффективность управления производственной деятельностью, формальное отношение руководителей предприятий к организации и осуществлению производственного контроля. Медленно решаются вопросы замены морально и физически устаревшей автоматики безопасности котельных, не отвечающей современным требованиям безопасности. Это постоянно ставит под угрозу бесперебойную и безаварийную работу оборудования, снабжающего теплом потребителей.

Межрегиональным отделом по надзору за системами газораспределения и газопотребления уделяется большое внимание контролю за противоаварийной устойчивостью поднадзорных предприятий и объектов. На всех подконтрольных отделу предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, разработаны планы ликвидации и локализации аварийных ситуаций. При проверках подконтрольных предприятий инспекторским составом обращалось внимание на готовность персонала, эксплуатирующего объекты газового хозяйства, к действиям в аварийных ситуациях. Проверялась организация и проведение тренировок со специалистами и рабочими по ликвидации возможных аварийных ситуаций. Также в ходе проверок инспекторским составом рассматриваются результаты проведенных учебно-тренировочных тревог.

Предприятиями, не имеющими собственные газовые службы, в договорах на техническое обслуживание газопроводов и газового оборудования, заключенных с газораспределительной организацией, предусматривается выполнение аварийных заявок штатными АДС.

На всех газораспределительных предприятиях созданы профессиональные аварийно-спасательные формирования (аварийно-диспетчерские службы).

Деятельность таких служб определяется планами ликвидации аварий в газовом хозяйстве, в которых определены действия, при аварийных ситуациях, эксплуатационного персонала котельных, цехов и аварийных служб.

На предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты газового хозяйства, разработаны планы ликвидации аварий и планы взаимодействия служб различных ведомств.

Подконтрольные организации, эксплуатирующие ОПО (объекты систем газораспределения и (или) газопотребления) имеют договора на ликвидацию аварийных ситуаций с газораспределительными организациями и (или) с подразделениями ГУ МЧС России.

Общая оценка состояния промышленной безопасности и противоаварий-ной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов удовлетворительная. В основном все предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты, подконтрольные надзору за системами газоснабжения, имеют договоры с аварийно-диспетчерскими службами газораспределительных организаций на локализацию и ликвидацию возможных аварий и выполнение аварийно-восстановительных работ. Имеют место предприятия допускающие нарушения требований законодательства о промышленной безопасности угрожающие жизни и здоровью людей. За 6 мес. 2017г. надзором применены меры административного приостановления по 9 подобным объектам. Наибольшую озабоченность вызывает снижение эффективного надзора за проектными и строительно-монтажными организациями, занятыми проектированием и строительством объектов газо-снабжения. Проверка этих организаций практически не ведется в связи с переходом на работу в рамках саморегулируемых организаций (СРО). В тоже время основы безопасности и безаварийности опасных производственных объектов закладываются на стадии проектирования и строительства.

Разработаны, утверждены и вводятся в действие Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности, достаточно много обязательных требований не вошли в ФНП "Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления". Например нет обязательного требования о разработке и согласовании «Плана взаимодействия служб различных ведомств». Межрегиональным отделом по надзору за системами газораспределения и газопотребления для целей упорядочения некоторых видов работ, связанных с промышленной безопасностью, в связи с переходом на новые нормативные технические документы издано и размещено на сайте Северо-Кавказского управления информационное письмо № 2Г-14. Руководителям организаций занятых эксплуатацией объектов газораспределения и газопотребления в составе опасных производственных объектов, в соответствии с требованиями ст.9 Федерального закона « О промышленной безопасности опасных производственных объектов» рекомендовано разработать и утвердить «Правила ведения работ на опасном производственном объекте». При разработке правил ведения работ на опасном производственном объекте руководствоваться ГОСТ Р 55471-2013; ГОСТ Р 55472-2013; ГОСТ Р 55473-2013; ГОСТ Р 55474-2013; ГОСТ Р 54960-2012; ГОСТ Р 54961-2012; ГОСТ Р 54983-2012 в которых приведены рекомендуемые виды, объёмы и сроки обслуживания газопроводов, газового и газоиспользующего оборудования, использование которых обеспечит условия безопасной эксплуатации сетей газораспределения и газопотребления работающих на природном газе. Требование о разработке «Правил ведения работ на опасном производственном объекте» позволили поддерживать уровень контрольно-надзорной деятельности в области газового надзора.

Аварийно-диспетчерские службы ГРО имеют хорошую степень готовности к выполнению задач по локализации и ликвидации аварий. В целом, сложившаяся система себя оправдывает. Однако в связи с вводом в действие ФНП "Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления" нестало обязательного требования о разработке и согласовании «Плана взаимодействия служб различных ведомств». Для улучшения системы аварийно-диспетчерского обеспечения необходимо в нормативных документах прописать их статус, требования к кадровому составу, оснащенности и документационному обеспечению.

В 2010-2011г.г. был ослаблен надзор за АДС газораспределительных организаций, из-за необходимости соблюдения требований Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008г. №294-ФЗ. В 2012 году проведена проверка газораспределительных организаций. Однако в связи с введением в действие Федерального закона №22-ФЗ от 04.03.2013г., внесены изменения в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997г. №116-ФЗ. В соответствии с этими изменениями газораспределительные организации (ГРО), эксплуатирующие системы газоснабжения, попадают в III класс опасности, и подлежат плановым проверкам 1 раз в 3 года. Первоначальный опыт введения в действие Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008г. №294-ФЗ показал, что снижение частоты проверок ГРО до периодичности 1 раз в 3 года оказывает отрицательное влияние на состояние промышленной безопасности. Учитывая, что деятельность ГРО оказывает влияние на безопасную эксплуатацию всей системы газоснабжения населенных пунктов, необходимо инициировать внесение изменений в №116-ФЗ: подпункт 1 пункт 4 Приложение 2 дополнить словами «сети газораспределения».

Согласно плану работы надзором за системами газораспределения и газопотребления за 6 мес. 2017г. выполнены обследования ряда отраслей экономики Краснодарского края, Ростовской области и Республики Адыгеи. Ведется постоянный контроль за безопасной эксплуатацией и исправным состоянием газового оборудования отопительных котельных при прохождении осенне-зимнего максимума.

За 6 мес. 2017г. надзором за системами газораспределения и газопотребления выполнено 723 (6 мес. 2016 -449) обследований, при которых выявлено и предписано к устранению 3279 (6 мес. 2016 – 1715) нарушений требований промышленной безопасности, 9 (6 мес. 2016г - 8) объектов, работавших в опасных условиях были приостановлены. К административной ответственности привлечено 159 (6 мес. 2016 - 147) должностных, 63 (6 мес. 2016 - 63) юридических лиц, 0 (6 мес. 2016 - 2) индивидуальных предпринимателя и 2 физических лица (6 мес. 2016 - 0) на общую сумму 17.315 тыс. рублей.(6 мес. 2016 - 17.761 тыс. руб.). Имеет место рост практически всех показателей Снижение показателей на величину более 20% не допущено. Имеет место снижение суммы наложенных административных штрафов на 2,5 %, однако в 2017 году наложено 58 административных предупреждений, в соответствии со ст. 4.1\_1 КоАП РФ, введенной в действие с 4 июля 2016 года, что сказалось на уменьшении суммы наложенных штрафов.

В соответствии с поручением Ростехнадзора, письмо от 04.05.2017г. №00-02-05/967, представляем информацию о внеплановых проверка субъектов малого предпринимательства: за 6 месяцев 2017 г. проведено 123 проверки по заявлению лицензиата (соискателя лицензии) и 2 проверки по обращениям граждан.

Во исполнение требования Федеральной службы, письмо №00-06-06-209 от 18.03.2014г., межрегиональным отделом проведена работа по организации внедрения систем управления промышленной безопасностью на объектах II класса опасности, все 17 предприятий, имеющих опасные производственные объекты II класса опасности, разработали системы управления промышленной безопасностью.

Для информирования руководителей предприятий о необходимости разработки «Планов мероприятии по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах» Северо-Кавказским управлением разработано информационное письмо № 2Г-14 от 20.06.2014г.

В основном восстановлена система технического обслуживания внутридомового газового оборудования. Прокладка подземных газопроводов переведена на максимальное использование полиэтиленовых труб. Ведется планомерная работа по внедрению подземных полиэтиленовых переходов через автодороги. Удалось добиться ликвидации подвальных котельных в Краснодарском крае и Республике Адыгея. Разработана и проходит процедуру утверждения генеральная схема газоснабжения г. Краснодара. ОАО «Газпром газораспределение Краснодар» проводится работа по созданию электронной базы данных по объектам газораспределения, с нанесением газопроводов, ГРП и крупных потребителей, по всем гор(рай)газам, входящим в его состав.

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.97г. №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», Федеральным законом «О противодействии терроризму» от 06.03.2006г. №35-ФЗ и «Общих требований по обеспечению антитеррористической защищенности опасных производственных объектов», утв. приказом Ростехнадзора №186 от 31.03.2008г. инспекторским составом отдела, при проведении плановых проверок подконтрольных предприятий, проверялось выполнение организациями и предприятиями мер по предотвращению проникновения на опасный производственный объект посторонних лиц. Особое внимание при проверках уделялось контролю за обеспечением сохранности сооружений на газопроводах, газораспределительных пунктов и газонаполнительных станций.

Как показал, анализ составленных актов на большинстве подконтрольных предприятий охранно-режимные мероприятия выполняются.

Наиболее характерные, яркие примеры (положительный и отрицательный) результатов проверок защищенности опасных производственных объектов на подконтрольных предприятиях с отражением сути выявленных нарушений и принятых мер, а так же общего состояния обследованного вопроса на предприятии.

[**Надзор за подъемными сооружениями**](http://sevkav.gosnadzor.ru/activity/control/prom/pressure/index.php)

За отчетный период текущего года проведены 57 плановых и 59 внеплановых проверок в отношении юридических лиц.

По результатам обследований, выявлено и предписано к устранению 226 нарушений обязательных требований законодательства.

Запланированные отделом проверки выполнены в полном объеме. По результатам проверок руководителям предприятий выданы акты и предписания. 100% выданных предписаний подлежат внеплановым проверкам их исполнения. В основном, выдаваемые инспекторами предписания, выполняются в полном объёме, однако за отчётный период было 3 случая возбуждения дел по ст. 19.5 КоАП РФ за не исполнение ранее выданного предписания.

В 1 полугодии 2017 года действия сотрудников Межрегионального отдела не обжаловались.

Однако по результатам рассмотрения дел об административных правонарушений в отношении должностных и юридических лиц, по 7 делам последние обратились в суды для обжалования вынесенных решений. По результатам рассмотрения жалоб на постановления 4 постановлений были отменены, по 2 постановлениям принято решение о снижении суммы штрафа ниже низшего предела. Без изменений судом оставлено 1 постановление.

В 1 полугодии 2017 года Межрегиональным отделом по надзору за подъемными сооружениями рассмотрено 38 обращений граждан и организаций. При рассмотрении указанных обращении, проведено 3 внеплановых выездных проверки согласованных с органами прокуратуры. По 3 обращениям граждан органами прокуратуры отказано в проведении проверок в связи с отсутствием оснований. По результатам 2 проверок в ходе рассмотрения обращений приостановлена деятельность юридического лица в части эксплуатации 3 подъемных сооружения.

За 6 месяцев 2017 года возбуждено 47 дел об административных правонарушениях. Рассмотрено 153 дела об административных правонарушениях. В суды для рассмотрения предано 14 дел возбужденных по ст. 20.25 КоАП РФ.

Межрегиональным отделом по надзору за подъемными сооружениями периодически в рамках поступающих телефонных звонков в отдел, даются разъяснения по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), соблюдения обязательных требований.

За 6 месяцев 2017 год на территории Ростовской области произошло 1 (одна) авария на опасном производственном объекте из них 1 (один) с групповым несчастным случаем со смертельным исходом.

За 6 месяцев 2017 год на территории Краснодарского края произошла 1 (одна) авария на опасном производственном объекте.

По состоянию на 01.07.2017 на территории Краснодарского края, Ростовской области и Республики Адыгея эксплуатируется более 2000 опасных производственных объектов на которых используются подъемные сооружения. Средняя численность работников организаций эксплуатирующих опасные производственные объекты с использованием подъемных сооружений составляет 12 человек.

К характерным нарушениями требований промышленной безопасности при эксплуатации подъемных сооружений, выявляемые при проведении проверок можно отнести: нарушение порядка (не проведение) технического обслуживания и ремонта технических устройств применяемых на ОПО; несоблюдение требований руководств по эксплуатации эксплуатируемых технических устройств; невыполнение требований проектов производства работ при эксплуатации подъемных сооружений; не проводятся экспертизы промышленной безопасности задний и сооружений и технических устройств применяемых на ОПО.

Наиболее характерными нарушениями в части организации и осуществления производственного контроля, являются: отсутствие ответственных за осуществление производственного контроля на опасном производственном объекте; ответственными за осуществление производственного контроля не проводятся проверки запланированные на текущий год; несоблюдение положений по организации и осуществлению производственного контроля на ОПО.

[**Надзор за оборудованием, работающим под давлением**](http://sevkav.gosnadzor.ru/activity/control/prom/nadzor-za-oborudovaniem-rabotayushchim-pod-davleniem/index.php)

*Анализ нормативно-правовых актов. Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности*

10 июля 2017 года Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору внесены изменения в Приказ Ростехнадзора от 17.10.2016 г. №421 «Об утверждении перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору»(вместе «Порядком ведения перечней правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору»).

В первом полугодии 2017 года на территории Ростовской области, Краснодарского Края и Республике Адыгея эксплуатацию оборудования под давлением осуществляли 1353 организации, что на 10,2 % меньше, чем за аналогичный период 2016 года (1507 организаций).

За первое полугодие 2017 года межрегиональный отдел по надзору за оборудованием, работающим под давлением, провел 190 выездных проверок и 1 документарную проверку, в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты.

Из общего количества проведенных проверок плановые проверки составили 34,2% (65 проверок), внеплановые проверки – 32,6 % (62 проверки).

Внеплановые проверки проводились по следующим основаниям:

* в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок - 29 проверок (15,2 %);
* в связи с возникновением угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 2 проверки (1,0 %);
* на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданных в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации - 4 проверки (2,1 %);
* на основании заявления соискателя о предоставлении лицензии или лицензиата о переоформлении лицензии – 63 проверки (33,1%);
* мероприятий по контролю, связанные с приемкой и пуском в эксплуатацию объектов и оборудования под давлением – 27 мероприятий (14,2%).

Все еще продолжает оставаться значительным количество нарушений обязательных требований, выявляемых СКУ Ростехнадзора в ходе проверок.

В первое полугодие 2017 года, по итогам проведения 83 проверок, выявлено 1173 правонарушений. По результатам 51 проверки наложены административные наказания. Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 78, а общая сумма наложенных административных штрафов составила 6703 тыс. руб.

Административное приостановление деятельности применено 4 раза, 6 раз вынесено предупреждение.

Основной целью проверок, проводимых в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, является обеспечение безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов и как следствие защита жизни и здоровья работников таких объектов.

Отметим, что на конец первого полугодия 2017 г. количество обращений граждан, в части промышленной безопасности, составило 5 , что на 44,4% меньше, чем за аналогичный период 2016 г. (в 2016 г. - 9).

Аварий, несчастных случаев со смертельным исходом, за 6 месяца 2017 года при эксплуатации объектов котлонадзора в Ростовской области и Республике Адыгея не было. Авария со смертельным случаем, произошла в Краснодарском крае, на опасном производственном объекте ЗАО «Кубаньтехгаз» по адресу: г. Армавир, ул. Мичурина, 6 (опасный производственный объект Участок по хранению кислородных баллонов МГС-6 рег.№А30-00001-0086).

В отчетном периоде по Ростовский области, Краснодарскому краю и Республике Адыгея было проведено: 65 плановых проверок, 29 внеплановых проверок по контролю исполнения предписаний, 1 внеплановая документарная проверка по обращению, 63 внеплановых проверок в связи с заявлениями соискателей лицензии и лицензиатов, 27 проверок готовности оборудования, работающего под давлением к вводу в эксплуатацию. По результатам проверок было выявлено и предписано к устранению 1173 нарушения правил и норм. За отчетный период привлечено к ответственности нарушителей требований правил и норм: 78 должностных и юридических лица, в том числе подвергнуто штрафным санкциям 68 должностное и юридическое лицо на общую сумму 6703 тысяч рублей.

Количество административных наказаний наложенных за 6 месяцев 2017 года сократилось по сравнению с 6 месяцами 2016 года в связи с тем, что в первом квартале привлекались к ответственности организации, не представившие отчет о производственном контроле за 2014 год по Ростовской области (организации не предоставившие отчет о ПК за 2015 год по Ростовской области, привлечены в 2016г.), а так же в связи с тем, что не по всем проверкам, в ходе которых выявлены нарушения, на момент составления отчета были вынесены постановления, часть административных дел находится на рассмотрении. Аналогичная ситуация и с уменьшением суммы наложенных штрафов. Кроме этого на снижении сумм сказались изменения законодательства, а именно ст.4.1.1. КоАП РФ по замене штрафов на предупреждения для малого и среднего бизнеса.

Под надзором в Краснодарском крае и Республики Адыгея находится 909 предприятие осуществляющее деятельность в области промышленной безопасности, из них на 889 предприятиях эксплуатируются опасные производственные объекты, на которых установлено оборудование, работающее под давлением свыше 0,07МПа или работающее при температуре нагрева воды свыше 115˚С.

Под надзором в Ростовской области находится 516 предприятия осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности, из них на 464 предприятиях эксплуатируются опасные производственные объекты на которых установлено оборудование, работающее под давлением свыше 0,07МПа или работающее при температуре нагрева воды свыше 115˚С.

Нестабильная и неритмичная работа предприятий из-за частой смены собственников, дефицит финансовых средств сдерживают реализацию мер по поддержанию надлежащего состояния технических устройств и являются существенным негативным фактором. Оборудование эксплуатируется за счет запаса прочности, заложенного при его конструировании и изготовлении. Тенденция старения оборудования продолжается.

На предприятиях теплоэнергетики, электростанциях ОАО «ОГК – 2» филиал Новочеркасская ГРЭС, ООО «ЛУКОЙЛ-Ростовэнерго», ОАО Экспериментальной ТЭС а так же на ведомственных электростанциях основные энергетические фонды изношены от 70 до 90%, замена оборудования не проводится, заменяются лишь отдельные элементы. Так из 43 энергетических котлов в Ростовской области, 38 исчерпали расчетный ресурс в 100 тыс. часов, а 10 имеют наработку более 200 тыс. часов.

Производственный контроль за объектами котлонадзора осуществляется в соответствии с требованиями ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», Постановлением Правительства от 10.03.99 г. № 263 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте», указаниями Ростехнадзора и другой нормативной документацией. Производственный контроль за эксплуатацией опасных производственных объектов с объектами котлонадзора организован на всех действующих предприятиях.

Отделом осуществляется контроль за своевременным предоставлением сведений в 2017 году об осуществлении производственного контроля в 2016г., и принимаются меры к организациям, не предоставившим отчет, так в 2017г. вынесено 7 постановлений о привлечении юридических лиц к административной ответственности. Помимо этого 7 юридическим лицам направлены вызовы о составлении протоколов об административном правонарушении за не предоставление сведений в 2017 году об осуществлении производственного контроля в 2016г

К основным нарушениям требований промышленной безопасности при эксплуатации оборудования под давлением относится не эффективное осуществление производственного контроля, эксплуатация оборудования после истечения срока службы без положительных заключений экспертизы промышленной безопасности внесенных в реестр, не соответствие производственных инструкций установленным требованиям, несоответствие монтажа оборудования проектной документации.

Основными причинами указанных выше нарушений является формальный подход к осуществлению производственного контроля в эксплуатирующих организациях.

**3 раздел. Анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в области федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности**

Северо-Кавказским управлением осуществляется контрольно-надзорная деятельность в рамках государственного энергетического надзора в 3 субъектах Российской Федерации: Краснодарском крае, Ростовской области и Республике Адыгея.

Основными направлениями работы инспекторского персонала отделов энергетического надзора являлись:

- выполнение регламентных работ по выполнению плановых и внеплановых проверок;

- контроль прохождения осенне-зимнего периода 2015-2016 годов;

- контроль хода подготовки и оценка готовности субъектами топливно-энергетического комплекса к прохождению осенне-зимнего периода 2016-2017 годов;

- контроль за техническим состоянием и организацией безопасной эксплуатации энергоустановок и сетей субъектов энергетики и потребителей электроэнергии;

- участие в комиссиях по проведению технического освидетельствования;

- участие в расследованиях аварий на субъектах электро- и теплоэнергетики;

- участие в расследованиях несчастных случаев на производстве;

- работа по согласованию границ охранных зон объектов энергетического комплекса;

- допуск в эксплуатацию вновь смонтированного и реконструируемого оборудования;

- работа по корректировке нормативно-технической документации.

В 2017 году приняты следующие нормативные правовые акты в сфере федерального государственного энергетического надзора:

постановление Правительства Российской Федерации от 14.03.2017   
№ 291 «О внесении изменений в Положение о федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» в части расширения полномочий по осуществлению контроля и надзора за соблюдением в пределах своей компетенции субъектами электроэнергетики и потребителями электрической энергии требований к обеспечению безопасности в сфере электроэнергетики; рассмотрению сведений о нарушении установленного порядка предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате электрической энергии (мощности), газа, тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя;

постановление Правительства Российской Федерации от 18.01.2017   
№ 32 «О внесении изменений в Положение об осуществлении федерального государственного энергетического надзора» (уточнены понятия государственного надзора в сфере теплоснабжения);

Изданы приказы Ростехнадзора:

приказ Ростехнадзора от 21.06.2017 № 213 «О внедрении в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору подсистемы «Контрольно – надзорная деятельность» Комплексной системы информатизации Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору»;

приказ Ростехнадзора от 5.06.2017 № 193 «О внесении изменений в приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 17.10.2016 г. № 421 «Об утверждении перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору».

В части совершенствования нормативно-правового регулирования   
в сфере осуществления федерального государственного энергетического надзора необходимо:

- внести ряд изменений в «Правила технической эксплуатации электроустановок потребителей» в целях приведения в соответствие с требованиями действующей НТД..

Государственный энергетический надзор и надзор за соблюдением законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности в 2017 году осуществлялся в 3 субъектах Российской Федерации.

Общее количество поднадзорных Управлению организаций составляет более 61415 из них:

|  |  |
| --- | --- |
| Число поднадзорных объектов | 183601 |
| Тепловых электростанций | 39 |
| Газотурбинных (газопоршневых) электростанций | 13 |
| Малых (технологических) электростанций | 2007 |
| Гидроэлектростанций | 5 |
| Котельных, всего | 9419 |
| производственных | 47 |
| отопительно-производственных | 1505 |
| отопительных | 7867 |
| Протяженность тепловых сетей (в двухтрубном исчислении), км | 6655 |
| Протяженность линий электропередачи всего,  в том числе: | 131623 |
| напряжением до 1 кВ | 66075 км |
| напряжением выше 1 до 110 кВ | 63663 км |
| напряжением 220 кВ и выше | 1232 км |
| Электрических подстанций | 53128 |
| Потребителей электрической энергии | 76469 |

|  |
| --- |
|  |

В 2017 году инспекторским составом Северо – Кавказского Управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору проведено более 3694 обследований в рамках контроля организации безопасной эксплуатации и технического состояния оборудования и основных сооружений электростанций, электрических и тепловых сетей энергоснабжающих организаций, выявлено 24332 нарушения.

В ходе проверок отмечен низкий уровень организации и неудовлетворительное состояние дел по вопросам: подготовки и повышения квалификации персонала; технического перевооружения и реконструкции электростанций и сетей; обновления основных производственных фондов.

За отчетный период в ходе проведенных Управлением проверок по контролю за состоянием безопасности в электро- и теплоснабжающих организациях при прохождении осенне-зимнего периода 2016 - 2017 годов было обследовано:

отопительных и отопительно-производственных котельных – 540;

теплоснабжающих организаций – 42;

теплосетевых организаций – 4.

В ходе проверок было выявлено 5992 нарушений норм и правил безопасности при эксплуатации теплоэнергетического оборудования, привлечены к ответственности 49 юридических и 315 должностных лиц.

Во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака (от 29 июня 2017 года № ДК-П9-4194) Управлением организована работа по контролю хода подготовки предприятий электроэнергетики и объектов теплоснабжения к работе в осенне-зимний период 2017 - 2018 годов.

Инспекторским составом Северо – Кавказского управления Ростехнадзора, осуществляющим надзор за безопасностью в энергетике проведено 3694 проверки, из них:

- плановых – 740, или 20%;

- проверок выполнения предписания – 322 (9%);

- по обращениям граждан, содержащих информацию о возникновении (угрозе возникновении) причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) – 6 проверок;

- по обращениям заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора) – 2606 (70%).

В ходе проведения проверок выявлено 24332 нарушения обязательных требований нормативных документов.

Принимаемые меры к устранению нарушений обязательных требований:

* привлечение организаций, как юридических лиц, руководителей предприятий, а также лиц, ответственных за исправное состояние и безопасную эксплуатацию энергоустановок к административной ответственности;
* временная приостановка деятельности.

За нарушения норм и правил привлечено к ответственности 1091 должностных и юридических лиц, в том числе подвергнуто штрафным санкциям 1062 должностных и юридических лица на общую сумму 7156,6 тысяч рублей.

За несвоевременное выполнение предписаний к административной ответственности по ст.19.5. КоАП РФ привлечено 47 должностных и 25 юридических лиц.

По сравнению с 2016 годом на 14% уменьшилось общее количество проведенных проверок, при этом на 24% увеличилось количество выявленных нарушений, и на 13% количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок. Это обусловлено изменениями, внесенными в действующее законодательство в части возврата полномочий по надзору за электроустановками потребителей, а также повышением требовательности инспекторского состава при проведении проверок.

*Результаты обжалований действий и решений должностных лиц в административном порядке:* По состоянию на 01.07.2017 г. действия инспекторов – энергетиков в административном порядке не обжаловались.

*Результаты обжалований действий и решений должностных лиц в судебном порядке и иные материалы судебной практики:*

С начала 2017 года на обжаловании в судах находятся постановления о привлечении ПАО «Кубаньэнерго» к административному наказанию в виде штрафа, вынесенное по результатам внеплановой документарной проверки, проведенной по обращению жителей некоммерческого садоводческого товарищества «Криница» и «Горизонт».

*результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам деятельности Ростехнадзора*

С начала 2017 года меры прокурорского реагирования по вопросам осуществления федерального государственного энергетического надзора не применялись.

*Результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или об угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям*

С начала 2017 года Управлением проведено 6 проверок по заявлениям (обращениям) граждан, содержащих информацию о возникновении (угрозе возникновения) жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

*Результаты составления и рассмотрения протоколов об административных правонарушениях, административных расследованиях, постановлений о назначении административного наказания или о прекращении производства по делу об административном правонарушении*

За 6 месяцев 2017 года энергетическим блоком управления возбуждено 1178 административных дел, из них 125 направлено на рассмотрение в иные органы, 1136 рассмотрено в установленном порядке.

Вынесено 1062 постановления о назначении административного наказания в виде штрафа на сумму 7156,6 тыс.руб., исполнено 829 постановлений на сумму 5096,6 тыс. руб.

Наибольшее количество постановлений вынесено за совершение административных правонарушений, предусмотренных ст. 9.11 КоАП РФ.

Всего, за нарушение правил пользования топливом, электрической и тепловой энергией, правил устройства электроустановок, эксплуатации электроустановок, топливо- и энергопотребляющих установок, тепловых сетей, объектов хранения, содержания, реализации и транспортировки энергоносителей, топлива и продуктов его переработки (ст. 9.11. КоАП РФ) привлечено 693 должностных лица на сумму 1390,5 тыс. руб.

Основные нарушения действующих нормативных документов, за которые выносились постановления по ст. 9.11. КоАП РФ:

- электротехническим персоналом не соблюдаются сроки очередных проверок знаний норм и Правил;

- не укомплектованность подготовленным электротехническим и электротехнологическим персоналом;

- несвоевременно пересматриваются должностные и производственные инструкции;

- не вносятся изменения в схемы электроснабжения;

- отсутствуют графики проведения профилактических испытаний и измерений сопротивления изоляции проводов, кабелей и заземляющих устройств. Испытания и измерения электрооборудования не проводятся;

- электроустановки не укомплектованы запасными частями и материалами в соответствии с нормами комплектации.

За невыполнение предписания направлено на рассмотрение в суд 99 протоколов о привлечении к административной ответственности по ч. 1 ст. 19.5. КоАП РФ (невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль)

Судом вынесено 47 постановлений о привлечении к административной ответственности должностных лиц на сумму 47,1 тыс. руб. и 25 постановлений в отношении юридических лиц на сумму 257 тыс. руб.

В ходе проведения проверок выявлено 46 случаев ввода в эксплуатацию топливо- и энергопотребляющих объектов без разрешения соответствующих органов, в соответствии со ст. 9.9. КоАП РФ привлечено к административной ответственности 22 должностных и 22 юридических лица на сумму 242,5 тыс. рублей.

С начала года 17 раз применялась мера административного воздействия в виде временной приостановки деятельности объектов и установок, предусмотренная статьями 9.9. и 9.11 КоАП РФ.

Административная приостановка деятельности проводились по следующим причинам:

* аварийное состояние энергоустановок, угрожающее жизни обслуживающего персонала;
* нарушение периодичности технического освидетельствования;
* отсутствие аттестованного обслуживающего персонала и лиц, ответственных за исправное состояние и безопасную эксплуатацию энергоустановок.

*Разъяснения, даваемые Ростехнадзором по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), соблюдения обязательных требований*

С начала года на сайт Управления с вопросами, относящимися к компетенции энергетического надзора поступило 4 обращения, на которые даны разъяснения.

Кроме того, при поступлении телефонных обращений на них даются разъяснения, относящиеся к компетенции энергетического надзора.

*Разъяснения, полученные Ростехнадзором от органов прокуратуры, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением контрольно-­надзорной деятельности.* Запросов на получение разъяснений от органов прокуратуры, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением контрольно-­надзорной деятельности не отправлялось.

*Динамика аварийности и смертельного травматизма*

За 6 месяцев 2017 года на поднадзорных Управлению энергетических установках аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано. За 6 месяцев 2016 год зарегистрировано 3 несчастных случая со смертельным исходом, сообщений об авариях не поступало.

*Состояние промышленной безопасности на поднадзорных предприятиях*

Контроль за состоянием промышленной безопасности, в том числе соблюдением поднадзорными предприятиями и организациями федеральных норм и правил осуществляется при проведении комплексных проверок.

Информация о выявленных нарушениях передается головным исполнителям (отделы, осуществляющие надзор в области промышленной безопасности).

*Кол-во объектов, краткое описание с указанием среднесписочного состава работников отрасли*

По состоянию на 30.06.2017 г. под надзором находятся 54 электростанции (5 гидроэлектростанций, 38 тепловых, 11 газотурбинных), 75 предприятий электрических сетей, 53471 подстанции (в том числе 50 на напряжение 220 кВ и выше), 117886 потребителей электрической энергии. Также под надзором 1252 отопительно-производственных и 7388 отопительных котельных, 7842 километра тепловых сетей, 49912 потребителей тепловой энергии.

Основную часть потребителей составляют непромышленные потребители (75%), промышленных потребителей 6 % от общего числа, потребителей сельского хозяйства 4%, потребителей ЖКХ 15%.

Среднесписочный состав отрасли «производство и распределение электроэнергии, газа и воды» составляет 65,5 тысяч человек.

*Характерные нарушениями требований безопасности, выявляемые при проведении проверок*

**Имеют место нарушения периодичности проведения проверки знаний, установленной Правилами, в оформлении протоколов проверки знаний, в порядке проведения проверки знаний, в проведении противопожарных тренировок.**

**Нарушается порядок допуска электротехнического персонала к самостоятельной работе.**

**Нарушаются требования норм комплектования, учета и хранения средств защиты.**

**Не проводятся мероприятия по предотвращению аварийных ситуаций:**

**- своевременно не проводятся обходы и осмотры оборудования, в том числе верховые осмотры;**

**- своевременно не устраняются дефекты оборудования, выявленные при проведении осмотров;**

**- планирование ремонтов производится без учета фактического состояния и наработки оборудования, результатов проведенных осмотров;**

**- низкое качество проведения ремонтов.**

**Не формируются комиссии по техническому освидетельствованию технологических систем и электрооборудования (продления срока службы) выработавших нормативный срок службы, и как следствие, на низком уровне организовано проведение технического освидетельствования технологических систем, оборудования, зданий и сооружений по истечению установленного нормативно-технической документацией срока службы, соответственно не проводятся технические мероприятия (замена, ремонт, реконструкция, модернизация) по восстановлению требуемого уровня технического состояния оборудования.**

**Допускается эксплуатация электрооборудования без проведения профилактических периодических испытаний и измерений**

**Фактическая категория надежности электроснабжения не соответствует требованиям действующих нормативных документов**

**Не организована система контроля за техническим состоянием заземляющих устройств. Не проводятся измерения сопротивления заземляющих устройств, выборочная проверка состояния элементов заземлителей со вскрытием грунта**

Выполнение актов-предписаний по поднадзорным объектам в среднем составляет 84 %.

Основная причина невыполнения предписаний - отсутствие необходимого финансирования на проведение капитальных ремонтов основного и вспомогательного энергетического оборудования, модернизации, реконструкции энергоустановок и сетей, замены энергооборудования выработавшего свой эксплуатационный ресурс. Кроме того, значительное влияние оказывает нехватка квалифицированного обслуживающего энергетического персонала и ответственных лиц, а также частая смена руководящего энергетического персонала.

*Наиболее характерные нарушения в части организации и осуществления производственного контроля*

Контроль за организацией и осуществлением производственного контроля не относится к полномочиям государственного энергетического надзора.

За 6 месяцев 2017 года произошел 1 несчастный случай со смертельным исходом (в 2016 году произошло 3 несчастных случая), т.е. количество несчастных случаев в сравнении с аналогичным периодом прошлого года уменьшилось.

Динамика травматизма со смертельным исходом   
в 2006 - 2017 годах

Основными причинами произошедших несчастных случаев является:

- значительное сокращение в организациях количества эксплуатирующего персонала;

- невыполнение технических мероприятий по подготовке рабочих мест;

- неудовлетворительная организация производства работ;

- проведение работ без электрозащитных средств и средств индивидуальной защиты;

- нарушение работниками трудовой и производственной дисциплины;

- приближение на недопустимое расстояние к токоведущим частям.

К незнанию и несоблюдению норм и правил работы в электроустановках в ряде случаев добавляется их игнорирование, незнание и недооценка опасности действия электрического тока, а также отсутствие контроля за состоянием трудовой и производственной дисциплины.

По результатам расследования несчастных случаев в организациях разработаны и выполняются мероприятия, направленные на устранение условий, способствовавших их возникновению.

В 2016 и 2017 годах на поднадзорных Управлению предприятиях аварий по направлению государственного энергетического надзора не зарегистрировано.

Общими основными причинами аварийности являются следующие нарушения со стороны субъектов электроэнергетики:

несоблюдение сроков и невыполнение в требуемых объемах технического обслуживания и ремонта оборудования и сооружений;

отсутствие контроля за техническим освидетельствованием оборудования;

износ оборудования в процессе длительной эксплуатации;

неправильная работа средств режимной и аварийной автоматики   
из-за проектных ошибок, отклонений от проектов в процессе монтажа   
и эксплуатации оборудования;

нарушение в работе противоаварийной или режимной автоматики, обусловленное ошибочными действиями персонала;

неквалифицированные действия обслуживающего персонала;

Государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства   
об энергосбережении и повышении энергетической эффективности осуществляется Управлением в отношении более 5920 организаций с государственным участием, обязанных принимать программы энергосбережения и почти 6990 организаций, обязанных проводить энергетическое обследование в установленный срок.

В 2017 году при осуществлении государственного надзора и контроля   
за соблюдением законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности проверено более 581 организация, обязанных принять программы энергосбережения.

Проверено 543 организации, которые в соответствии   
с действующим законодательством обязаны были провести обязательное энергетическое обследование.

В ходе проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществлялся контроль за оснащением зданий, строений и сооружений приборами учета. Выявлено зданий, не оснащенных приборами учета энергетических ресурсов не выявлено.

**4 раздел. Анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в области федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений**

В соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2008 года № 401 и Положением о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.10.2012 № 1108 за Ростехнадзором закреплены функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений) (далее – ГТС).

Общее количество поднадзорных Северо-Кавказскому управлению Ростехнадзора ГТС (комплексов ГТС) промышленности, энергетики и водохозяйственного комплекса, составляет 3085, из них:

38 комплексов ГТС жидких промышленных отходов;

9 комплексов ГТС топливно-энергетического комплекса;

3038 ГТС водохозяйственного комплекса, в том числе   
бесхозяйные ГТС – 282.

ГТС распределены по классам следующим образом:

I класса – 4 комплексов;

II класса – 5 комплекса;

III класс – 42 комплексов;

IV класса – 3035 комплексов.

Режим постоянного государственного надзора установлен   
на 4 комплексах ГТС, из них:

3 комплекса ГТС объектов энергетики;

1 комплекс ГТС водохозяйственного комплекса.

По данным Российского регистра ГТС уровень безопасности поднадзорных ГТС оценивается следующим образом:

нормальный уровень безопасности, имеют 87 -2,82 % комплексов ГТС;

пониженный уровень безопасности, имеют 2460-79,7% комплексов ГТС;

неудовлетворительный уровень безопасности, имеют 518- 16,7 %   
комплексов ГТС;

опасный уровень безопасности, характеризуемым потерей работоспособности и не подлежащих эксплуатации, имеют 26-0,6 %   
комплексов ГТС.

*Нормативно-правовые акты:*

04.02.2017 вступление в силу приказа Ростехнадзора от 29.03.2016 № 120 «Об утверждении Методики определения размера вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнического сооружения (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений)»;

09.01.2017 вступление в силу приказа Ростехнадзора от 28.10.2016 № 441 «Об утверждении Административного регламента по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по государственной регистрации гидротехнических сооружений и ведению Российского регистра гидротехнических сооружений»;

### *Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности*

- типовую форму решения о консервации и (или) ликвидации гидротехнического сооружения;

- порядок подготовки, представления и учета предложений органов государственной власти, органов местного самоуправления, на территории которых находится гидротехническое сооружение, которое не имеет собственника или собственник которого неизвестен либо от права собственности на которое собственник отказался, о необходимости его консервации и (или) ликвидации;

- форму акта обследования гидротехнического сооружения и его территории после осуществления мероприятий по консервации и (или) ликвидации;

- порядок определения размера вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнического сооружения.

В 1 полугодии 2017 года Северо-Кавказским управлением Ростехнадзора проведено 349 мероприятия по контролю и надзору за соблюдением собственниками и эксплуатирующими организациями обязательных требований в области безопасности ГТС, выявлены и предписаны к устранению более 252 нарушений обязательных требований в области безопасности ГТС.

В целях организации и проведения в 1 полугодии 2017 года безаварийного пропуска весеннего половодья и паводков, предотвращения аварий и чрезвычайных ситуаций на поднадзорных гидротехнических сооружениях, Ростехнадзором издан приказ от 21.02.2017 № 69 «О безопасной эксплуатации и работоспособности гидротехнических сооружений, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, в период весеннего половодья и паводков 2017 года», в соответствии с которым должностные лица Ростехнадзора:

принимали участие в мероприятиях по организации безаварийного пропуска паводковых вод в 2017 году, обследованиях гидротехнических сооружений, проводимых территориальными органами МЧС России совместно с бассейновыми водными управлениями Росводресурсов, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления;

осуществляли контроль за состоянием и эксплуатацией поднадзорных гидротехнических сооружений в период прохождения паводка, в том числе   
в период пикового прохождения весеннего половодья и паводков в режиме постоянного государственного надзора,

обеспечили направление предложений в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления,   
на территории которых расположены гидротехнические сооружения, предназначенные для инженерной защиты территорий и населенных пунктов   
от подтопления, а также бесхозяйные гидротехнические сооружения, для решения вопроса об обеспечении безопасности этих сооружений в период весеннего половодья и паводка,

принимали участие в ежедневных селекторных совещаниях, проводимых ФКУ «Национальный центр по управлению в кризисных ситуациях» МЧС России в режиме видеоконференций; в работе региональных и территориальных противопаводковых комиссий субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления; деятельности советов общественной безопасности в субъектах Российской Федерации.

В рамках проводимой работы организовано взаимодействие с органами Росгидромета в части получения оперативной информации о прогнозном развитии паводковой ситуации, погодных условиях и температурных режимах, водности рек, а также по запасам воды в снежном покрове и высоты снежного покрова до окончания паводкового периода 2016 года.

Сотрудники Северо-Кавказского управления Ростехнадзора принимали участие в совместных с территориальными органами МЧС России в учениях   
по отработке действий органов управления силами и средствами по ликвидации чрезвычайных ситуаций в период прохождения пика половодья и паводков.

В 2017 году на поднадзорных Северо-Кавказскому управлению Ростехнадзора ГТС зафиксирована 2 аварии (повреждения) комплекса гидротехнических сооружений пруда руслового «Зазерский» – плотины, протяженностью 460м и гидротехнического сооружения - защитной дамбы на р. Фарс в аулах Пшичо, Кабехабль, Хатажукай Шовгеновского района Республики Адыгея.

Обстоятельства предшествующие аварии комплекса гидротехнических сооружений пруда руслового «Зазерский» – плотины, протяженностью 460м: в результате обильного дождя и таяния снега 24.02.2017 в 23 часа 50 минут произошло переполнение пруда руслового «Зазерский», расположенного по адресу: Ростовская область, Тацинский район, х. Зазерский, 500 метров на восток от ул. Мира, что привело к переливу через гребень плотины с последующим образованием прорана шириной до 10-12 метров.

В результате прорыва плотины в зону подтопления попали земельные участки 3 домовладений. Домовладениям и хозяйственным постройкам ущерб не нанесен.

Ориентировочный (предварительный) размер причиненного вреда, включающего прямые потери, социально-экономические потери, потери из-за неиспользованных возможностей составляет – 0 рублей.

В ходе расследования были выявлены следующие нарушения, приведшие к аварии:

нарушение эксплуатации ГТС связанное с недостаточным контролем уровня воды в верхнем бьефе;

- дефекты (повреждения): подмыты верховой и низовой откосы, занижен профиль плотины, просадки по гребню;

- интенсивное снеготаяние, выпадение обильных осадков и как следствие, подъем уровня воды до критических отметок в водном объекте.

- не соблюдение требований по обеспечению безопасной эксплуатации объекта, установленных законодательством о безопасности гидротехнических сооружений.

Обстоятельства предшествующие аварии гидротехнического сооружения - защитной дамбы на р. Фарс в аулах Пшичо, Кабехабль, Хатажукай Шовгеновского района Республики Адыгея: в результате проливных дождей, в мае 2017 на р. Фарс в Шовгеновском районе Республики Адыгея наблюдался мощный паводок. Уровень реки Фарс на гидропосту в станице Дондуковская поднимался до отметки 605 см. (О/Я – 550 см., превышение отметки О/Я – 55 см).

25.05.2017 в 20 час. 00 мин. в районе места аварии ГТС уровень воды в р. Фарс значительно повысился и продолжал повышаться, во множественных местах дамбы происходили переливы воды через гребень дамбы. 05 час. 40 мин. 26.05.2017 поступило сообщение о прорыве защитной дамбы правого берега в ауле Хакуринохабль, по ул. Касима Даурова, протяженностью 20 м.

В результате прорыва дамбы в Хакуринохабльском сельском поселении в зону подтопления попало более 130 домовладений, 8 многоквартирных жилых домов, ДОУ, Школа интернат, административные здания.

Предположительно пострадало: 1584 человек, 15 аварийных домовладений.

Сумма ущерба предположительно составляет – 153 407 000 рублей.

В ходе расследования были выявлены следующие нарушения, приведшие к аварии:

- отсутствие надлежащей расчистки русла р. Фарс и как следствие уменьшение пропускной способности;

- в результате выпадения сильных осадков и переувлажнения почвы произошел подъем уровня реки Фарс до отметки 605 см. и как следствие превышение отметки опасного явления составляющую 550 см., на 55 см.

- не соблюдение требований по обеспечению безопасной эксплуатации объекта, установленных законодательством о безопасности гидротехнических сооружений

По состоянию на 31 июля 2017 года бесхозяйные ГТС находятся   
в 2 субъектах (Краснодарский край и Ростовская область) и насчитывают 26 гидротехнических сооружений.

В результате проделанной работы в 1 полугодии 2017 года дополнительно выявлено 17 бесхозяйных ГТС, в том числе:

в Ростовской области - 14 бесхозяйных ГТС,

в Краснодарском крае – 3 бесхозяйных ГТС.

### 5 раздел. Анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности

### в области федерального государственного строительного надзора

Нормативные правовые акты, принятые в 2017 году

Федеральный закон от 03.07.2016 № 372-ФЗ «О внесении изменения   
в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»вступившие в силу с 1 июля 2017 года (предусматривают изменения в предмете государственного строительного надзора);

Федеральный закон от 03.07.2016 № 372-ФЗ «О внесении изменений   
в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»(изменены условия и порядок приобретения статуса СРО; скорректированы правила формирования компенсационного фонда возмещения вреда; дополнительно предусматривается формирование в ряде случаев компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, регламентированы правила размещения средств указанных фондов в банках; установлены новые требования к разработке СРО стандартов и внутренних документов);

Изданы приказы Ростехнадзора:

приказ Ростехнадзора от 28 ноября 2016 г. N 507 «Об утверждении порядка образования и работы технических комиссий, создаваемых Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору с целью установления причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности, и требования к форме и содержанию документов, составляемых этими комиссиями».

### *Государственный строительный надзор при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства*

Государственный строительный надзор Северо-Кавказским управлением Ростехнадзора осуществляется на территории субъектов Российской Федерации – Краснодарского края, Ростовской области и Республики Адыгея.

За 6 месяцев 2017 г. проведено 330 проверок строящихся и реконструируемых объектов капитального строительства, выдано 248 предписаний, выявлено 2840 нарушений обязательных требований в области строительства и применения строительных материалов (изделий), нарушений установленного порядка строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию.

Привлечено к административной ответственности - 206 должностных лиц, 258 юридических лиц.

На 30.06.2017 г. по 28 объектам выданы заключения о соответствии построенного (реконструируемого) объекта капитального строительства требованиям технических регламентов, иных нормативных правовых актов и проектной документации, в том числе требованиям в отношении энергетической эффективности и требованиям в отношении оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов.

В соответствии с требованиями п. 43 «Административного регламента по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, указанных в п. 5.1 ст. 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации, за исключением тех объектов, в отношении которых осуществление государственного строительного надзора указами Президента Российской Федерации возложено на иные федеральные органы исполнительной власти», утв. приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 31.01.2013 № 38 (зарегистрирован в Минюсте РФ 31.07.2013 №29225) застройщик или технический заказчик обязан довести до сведения лица, осуществляющего строительство, сведения о проверках, предусмотренных программой проведения проверок.

На основании вышеизложенного, в первом полугодии 2017 г. распоряжения о проведении выездных проверок на основании программы проверок подготавливались только в отношении заказчика.

Проведенный анализ работы по осуществлению надзорных функций при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства за 6 месяцев 2017 года, а также рост показателей по количеству выявленных нарушений и примененных административных наказаний в отношении лиц, допустивших нарушения, показывает, что сотрудники отдела, осуществляющие государственный строительный надзор при проведении проверок объектов капитального строительства проявляют принципиальность и профессионализм, особое внимание уделяют соответствию выполнения работ и применению строительных материалов в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям технических регламентов, проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, выполнению требований экологического, санитарно-эпидемиологического законодательства, противопожарной безопасности, а также предупреждению травматизма и аварийности при осуществлении работ на объектах капитального строительства.

### *Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности*

*В сфере государственного строительного надзора*

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах»

*по направлению государственного строительного надзора:*

Планом нормотворческой деятельности Ростехнадзора на 2017 год в целях приведения в соответствие с нормами, введенными Федеральным законом от 03.07.2016 № 372-ФЗ, предусмотрено:

внесение изменений в Административный регламент по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению федерального государственного строительного надзора, утвержденный приказом Ростехнадзора от 31.01.2013 № 38;

внесение изменений в Требования к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требований, предъявляемых к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения (РД-11-02-2006), утвержденные приказом Ростехнадзора от 26.12.2006 № 1128.

*по направлению надзора за деятельностью саморегулируемых организаций:*

внесение изменений в Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по предоставлению сведений из государственного реестра саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 21 июля 2015 г. № 281»;

Случаи аварийности и смертельного травматизма при строительстве, реконструкции на поднадзорных объектах капитального строительства отсутствуют.

Количество строящихся и реконструируемых объектов капитального строительства, на конец первого полугодия 2017 года составляет 255 объектов, поднадзорных государственному строительному надзору Северо-Кавказского управления Ростехнадзора, расположенных на территории Краснодарского края, Ростовской области и Республики Адыгея.

Состав работников строительной отрасли, занятый при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства зависит от объемов работ и подвержен постоянному изменению в части увеличения или уменьшения количества привлеченных специалистов.

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |