**АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ**

**КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В**

**СЕВЕРО-КАВКАЗСКОМ УПРАВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЗА 2016**

### Нормативные правовые акты, принятые в 2016 году

Федеральный закон от 03.07.2016 № 283-ФЗ «О внесении изменений   
в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (введен институт общественных инспекторов в области промышленной безопасности, определен правовой статус руководств по безопасности, предусмотрено утверждение Ростехнадзором по согласованию с Минтрудом России типового положения о единой системе управления промышленной безопасностью и охраной труда);

постановление Правительства Российской Федерации от 10.12.2016   
№ 1338 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных актов Правительства Российской Федерации по вопросам исполнения государственных функций Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» (постановлением вносятся изменения в части исключения из актов Правительства Российской Федерации функций и полномочий,   
не предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации и Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401).

Изданы приказы Ростехнадзора:

приказ Ростехнадзора от 12.02.2016 № 48 «Об утверждении Административного регламента по исполнению Федеральной службой   
по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах»;

приказ Ростехнадзора от 09.03.2016 № 90 «О внесении изменений   
в федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 14 ноября 2013 г. № 538»;

приказ Ростехнадзора от 29.03.2016 № 125 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности нефтегазоперерабатывающих производств»;

приказ Ростехнадзора от 12.04.2016 № 146 «О внесении изменений   
в федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 12 ноября 2013 г. № 533»;

приказ Ростехнадзора от 28.04.2016 № 170 «О внесении изменений   
в федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности пассажирских канатных дорог и фуникулеров»;

приказ Ростехнадзора от 22.06.2016 № 236 «О внесении изменений   
в некоторые приказы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, устанавливающие требования в области промышленной безопасности при добыче угля подземным способом»;

приказ Ростехнадзора от 25.07.2016 № 306 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения»;

приказ Ростехнадзора от 28.07.2016 № 316 «О внесении изменений   
в федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 14 ноября 2013 г. № 538»;

приказ Ростехнадзора от 15.08.2016 № 339 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Инструкция по прогнозу динамических явлений и мониторингу массива горных пород при отработке угольных месторождений»;

приказ Ростехнадзора от 31.10.2016 № 449 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Инструкция по организации работ по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах ведения горных работ»;

приказ Ростехнадзора от 31.10.2016 № 450 «О внесении изменений   
в некоторые приказы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, устанавливающие требования в области промышленной безопасности при добыче угля подземным способом» (от 19.11.2013 № 550 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности в угольных шахтах», от 16.12.2013 № 517 «Об утверждении Федеральных норм   
и правил в области промышленной безопасности «Инструкция   
по предупреждению эндогенных пожаров и безопасному ведению горных работ на склонных к самовозгоранию пластах угля»);

приказ Ростехнадзора от 31.10.2016 № 451 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Инструкция по составлению планов ликвидации аварий на угольных шахтах»;

приказ Ростехнадзора от 07.11.2016 № 461 *«*Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов»;

приказ Ростехнадзора от 09.11.2016 № 466 *«*Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности для опасных производственных объектов магистральных трубопроводов транспортирования жидкого аммиака»;

приказ Ростехнадзора от 15.11.2016 № 475 «О внесении изменений в федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья»;

приказ Ростехнадзора от 21.11.2016 № 490 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах»;

приказ Ростехнадзора от 28.11.2016 № 501 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при разработке нефтяных месторождений шахтным способом»;

приказ Ростехнадзора от 21.06.2016 № 234 «О внесении изменения   
в Перечень областей аттестации экспертов в области промышленной безопасности, утвержденный приказом Федеральной службы   
по экологическому, технологическому и атомному надзору от 9 сентября   
2015 г. № 355 «Об утверждении перечня областей аттестации экспертов   
в области промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 07.09.2016 № 376 «О признании утратившим силу приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому   
и атомному надзору от 10 декабря 2007 г. № 848 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственной функции по лицензированию деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов»;

приказ Ростехнадзора от 31.05.2016 № 206 «О внесении изменений   
в Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по ведению реестра заключений экспертизы промышленной безопасности, утверждённый приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 июня 2014 г. № 260»;

приказ Ростехнадзора от 15.07.2016 № 301 «О признании утратившими силу приказов Федеральной службы по экологическому, технологическому   
и атомному надзору по вопросам платы за негативное воздействие   
на окружающую среду»;

приказ Ростехнадзора от 30.08.2016 № 366 «О внесении изменений   
в Требования к формированию и ведению реестра экспертов в области промышленной безопасности, утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 19 августа 2015 г. № 326»;

приказ от 12.05.2016 № 188 «О внесении изменений в Требования   
к проведению квалификационного экзамена по аттестации экспертов в области промышленной безопасности, утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 19 августа 2015 г. № 328».

**Характеристика состояния промышленной безопасности**

**Объекты угольной промышленности**

Надзору в угольной промышленности Северо-Кавказского управления Ростехнадзора подконтрольны предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты в угольной промышленности, из них:

− 11 шахт, на 4 из них ведется добыча угля;

− 5 шахт: в состоянии банкротства – горные работы остановлены, подземные горные выработки затапливаются; имеющиеся проекты мокрой консервации с момента затопления частично выполняется только в части ограничения доступа на объекты и охраны территории промплощадок.

− 1 находится в режиме жизнеобеспечения;

− 1 шахта находится в режиме сухой консервации;

− 9 обогатительных фабрик;

− 12 организаций по изготовлению, монтажу и наладке, обслуживанию и ремонту технических устройств на опасных производственных объектах, 1 негосударственное образовательное учреждение «Учебно-производственный центр». Кроме того, в угольной отрасли Ростовской области в соответствии с решением о реструктуризации угольной промышленности с 1995 года в стадии ликвидации находятся 48 шахт, по которым ликвидация горных выработок завершена, за исключением шахты «Глубокая», где горные выработки используются для водоотливных комплексов.

Контрольно-надзорная и разрешительная деятельность горного надзора в угольной промышленности Ростовской области осуществляется в соответствии требований Федерального Закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», Постановления Правительства Российской Федерации №455 от 05.05.2012г «О режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях», Плана проведения плановых проверок Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2016 год, Плана проведения плановых проверок Северо-Кавказского управления Ростехнадзора на 2016 год, годовых и месячных планов отделов.

За 12 месяцев 2016 года на угольных предприятиях проведено 519 проверок, из них 264 проверки в рамках постоянного надзора, при этом выявлено и предписано к устранению 1097 нарушений требований промышленной безопасности.

За 12 месяцев 2016 года привлечено к административной ответственности в виде штрафов 83 должностных и 58 юридических лиц.

На всех подконтрольных предприятиях угольной промышленности разработаны Положения о производственном контроле.

Однако, роль служб производственного контроля в предотвращении инцидентов, аварий, несчастных случаев остается недостаточной.

При осуществлении надзорной деятельности особое внимание уделяется вопросам безопасной эксплуатации технических устройств (ТУ), у которых истек нормативный срок службы, установленный нормативной, конструкторской и эксплуатационной документацией. Контроль за проведением работ по продлению срока безопасной эксплуатации ТУ проводится в соответствии с требованиями «Порядка продления срока безопасной эксплуатации технических устройств, оборудования и сооружений на опасных производственных объектах». В работе с государственными инспекторами и специалистами большое внимание уделяется вопросам повышения уровня профессиональных знаний, для чего в соответствии с годовыми планами технической учебы, проводятся занятия по утвержденной тематике и семинары.

**Объекты горнорудной и нерудной промышленности**

По состоянию на 01.01.2017 г. Управлению на территории Краснодарского края и Республики Адыгея подконтрольны 233 предприятия и организации, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности и безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, в т.ч.: 2 предприятия, ведущих горные работы, не связанные с добычей полезных ископаемых и ведущих строительство подземных объектов, 224 предприятия, ведущих горные работы по добыче и переработке полезных ископаемых открытым способом, (из них − 26 предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты), 7 специализированных маркшейдерских организаций, 2 учебных заведения.

На конец отчетного периода подконтрольными предприятиями эксплуатировались 272 объекта горных работ (в том числе 41 опасный производственный объект), в т.ч. 263 карьера по добыче полезных ископаемых, (в т.ч.: опасные производственные объекты – 32, из них: II класса опасности − 8 объектов, III класса – 18 объектов, IV класса − 6), 5 складов хранения взрывчатых материалов промышленного назначения (в том числе: ОПО II класса опасности − 4 объектов и 1 объект III класса опасности), 2 площадки погрузочно-разгрузочные ВМ (в том числе: ОПО III класса опасности − 2 объекта), 1 объект подземного строительства (в том числе ОПО I класса опасности − 1 объект), 1 подземный комплекс выдачи минерального сырья (в том числе ОПО II класса опасности − 1).

На всех объектах I и II классов опасности созданы системы управления промышленной безопасностью и вспомогательные горноспасательные команды.

За 12 месяцев 2016 г. контрольная и надзорная деятельность межрегио-нального отдела по надзору в горнорудной промышленности и металлургическому надзору осуществлялась в соответствии с планом работы Северо-Кавказского управления, согласованного с Генеральной прокуратурой, в рамках Федерального закона №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», Федерального закона №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федерального закона от 21.02.1992 г. №2395-1 «О недрах» и нормативно-технических документов Ростехнадзора.

За 12 месяцев 2016 г. в рамках горного надзора проведено 120 прове-рок, в том числе 14 плановых и 106 внеплановых проверок, в т.ч. 10 внеплановых проверок соблюдения соискателями лицензии и лицензиатами лицензионных требований при получении и переоформлении лицензий на вид деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II, III классов опасности.

Выявлено и предписано к устранению 212 нарушений требований про-мышленной безопасности, безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами и маркшейдерского обеспечения горных работ.

За отчетной период в рамках надзора привлечены к административной ответственности в виде штрафа 23 юридических и 51 должностное лицо.

В одном случае было произведено административное приостановление деятельности объекта на 90 суток, на котором допускалось ведение горных работ с нарушением требований промышленной безопасности.

В соответствии с «Правилами подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.08.2015 года № 814, в 2016 года рассмотрено и согласовано 197 планов развития горных работ.

За 12 месяцев 2016 года зарегистрировано в реестре 37 новых горных отвода. Оформление документации, удостоверяющей уточненные границы горного отвода организовано в соответствии с «Правилами подготовки и оформления документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода», утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2015 года № 770.

Всеми предприятиями, эксплуатирующими опасные производственные объекты, разработаны и согласованы в установленном порядке «Положения о производственном контроле», назначены ответственные лица за его осуществление.

Предприятиями выполняется ст. 15 ФЗ № 116 «О промышленной без-опасности опасных производственных объектов» о страховании ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу третьих лиц и окружающей природной среде в случае аварии на опасном производственном объекте, с предоставлением копий страховых полисов.

В соответствии с пунктом 1.2.2 раздела II решения Коллегии Федераль-ной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 02.12.2016 г. (протокол № 3) подготовлены и направлены во все поднадзорные организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты, письма об обязательности соблюдения требований по ведению журнала учета инцидентов, происшедших на опасном производственном объекте, акцентировав внимание на идентификацию и расследование событий в соответствии с установленными Федеральным законом от 21 июля 1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» определениями терминов «инцидент» и «авария».

Общее состояние противоаварийной устойчивости горнодобывающих предприятий удовлетворительное. Разработаны и согласованы в установлен-ном порядке Планы ликвидации аварий, Положения о порядке технического расследования причин инцидентов, заключены договора на обслуживание специальными аварийно-спасательными формированиями. Предприятия резервируют финансовые средства на локализацию, ликвидацию аварий и их последствий.

По состоянию на 01.01.2017 г. на территории Ростовской области в горнорудной и нерудной отрасли горному надзору подконтрольны 176 организаций по добыче полезных ископаемых открытым способом.

Количество предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составляет 44, из них: 4 предприятия, эксплуатирующих объекты II класса опасности, 39 предприятий, эксплуатирующих объекты III класса опасности и 1 предприятие, эксплуатирующее объекты IV класса опасности.

Количество опасных производственных объектов составляет 52, в том числе II класса опасности − 5 карьеров, III класса − 46 карьеров, IV класса − 1 карьер.

На объектах II класса опасности созданы системы управления промыш-ленной безопасностью и вспомогательные горноспасательные команды.

Контрольно-надзорная деятельность горного надзора в нерудной про-мышленности и на объектах подземного строительства Ростовской области осуществляется в соответствии требований Федерального закона № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального кон-троля», Федерального Закона № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», «Плана проведения плановых проверок Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2016 год», «Плана проведения плановых проверок Северо-Кавказского управления Ростехнадзора на 2016 год», месячных планов отдела с включением в них дополнительных работ по оперативным запросам Ростехнадзора и вытекающих из анализа состояния промышленной безопасности и травматизма на подконтрольных предприятиях и контрольно-профилактической работы за прошедший период.

На объектах открытых горных работ за отчетный период проведено 6 плановых и 33 внеплановых обследований состояния промышленной безопасности и соблюдения лицензионных условий при эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, выявлено 65 нарушений. Привлечено к административной ответственности в виде штрафов 27 должностных лиц и 7 юридических лиц.

За 12 месяцев 2016 года рассмотрено 148 планов развития горных работ, планы развития горных работ рассмотрены в соответствии с Правилами подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 августа 2015 года № 814.

За 12 месяцев 2016 года рассмотрено 26 материалов по оформлению и внесению изменений в проектную документацию горных отводов, зарегистрировано в реестре 10 новых горных отводов, в материалы 8 ранее выданных горных отводов внесены изменения, в 8 случаях материалы возвращены заявителям, внесено в реестр 32 горных отводов по участкам недр местного значения, оформленных министерством природных ресурсов и экологии Ростовской области. Оформление документации, удостоверяющей уточненные границы горного отвода организовано в соответствии с Правилами подготовки и оформления документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2015 года № 770.

**Объекты нефтегазодобычи, газопереработки и**

**магистрального трубопроводного транспорта**

Северо-Кавказское Управление Ростехнадзора осуществляет государственный надзор за промышленной безопасностью этих объектов, предприятий (юридических лиц), расположенных на территории: Краснодарского края, Ростовской области и Республики Адыгея, а также за объектами этих предприятий, находящихся на территории других субъектов Российской Федерации (Ставропольский край, Астраханская область, Республика Дагестан, Республика Калмыкия, Республика Ингушетия, Республика Северная Осетия, Республика Кабардино-Балкария).

Всего под надзором отдела 40 предприятий. Отделом организован постоянный надзор за объектами первого класса опасности, под надзором отдела 44 объекта первого класса опасности в семи предприятиях.

Отделом за 12 месяцев 2016 года проведено 231 обследование (в 2015 году - 242), из них, по регионам, в 2016 году:

- Краснодарский край – 204 обследования.

- Ростовская область – 23 обследования.

- Республике Адыгея – 4 обследования.

Были проведены проверки объектов, расположенных в Ставропольском крае, в Астраханской области, в Республике Дагестан, в Республике Калмыкия, но в отчётах они показаны в Краснодарском крае, по месту (адресу) нахождения юридического лица.

Из 147 внеплановых проверок, 111 проверок проведено по выполнению ранее выданных предписаний, 6 проверок в рамках государственного строительного надзора, 30 по иным основаниям, в том числе и проверки по соблюдению лицензионных требований соискателем лицензии и лицензиатами.

В рамках постоянного государственного надзора проведено 75 проверок.

В результате всех проведённых проверок выявлено 1114 нарушений требований промышленной безопасности, из них:

- в Краснодарском крае –923 нарушения,

- в Ростовской области – 166 нарушений,

- в Республике Адыгея – 17 нарушений.

По итогам проверок предприятиям выданы 119 предписаний, составлены акты проверок.

За допущенные нарушения требований промышленной безопасности в 2016 году вынесено 2 предупреждения и привлечено к административной ответственности (штрафам) 126 лиц, из них 38 юридических лиц, 88 должностных лиц.

В 2016 году произошла одна авария. Причины аварии расследованы.

Всего за 12 месяцев 2016 года произошло 10 инцидентов. Причины, всех инцидентов, расследованы.

Предприятия готовы к ликвидации и локализации последствий аварий. Проблем в профессиональных спасательных формированиях, обслуживающих поднадзорные предприятия не обнаружено.

Случаев производственного травматизма со смертельным исходом, групповых несчастных случаев за 2016 год не было.

Предприятиями соблюдаются законодательно установленные процедуры регулирования промышленной безопасностью. Во всех предприятиях (кроме предприятий-потребителей газа) организован производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, проводится экспертиза промышленной безопасности зданий и сооружений, технических устройств, проектной документации, организовано страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.

Антитеррористическая защищённость объектов проверяется во время проведения плановых обследований и проверок в режиме постоянного надзора. Обследованы, в части обеспечения антитеррористической устойчивости все объекты предприятий, включённые в план работы отдела постоянного надзора. В отдел обеспечения разрешительной и надзорной деятельности представлены отчеты о мониторинге антитеррористической защищенности объектов.

Общее состояние промышленной безопасности и антитер-рористической защищенности объектов удовлетворительное.

**Объекты магистрального трубопроводного транспорта**

Управление осуществляет государственный надзор за промышленной безопасностью объектов магистрального трубопроводного транспорта предприятий (юридических лиц), расположенных на территории: Краснодарского края, Ростовской области и Республики Адыгея. Всего в перечне предприятий, эксплуатирующих объекты магистрального трубопроводного транспорта 35 предприятий.

По состоянию на 01 января 2017 года под надзором отдела находится:

- Линейная часть магистральных трубопроводов - 12425,5 км.

Из них, газопроводы 7973,9 км, нефтепроводы 4400,6 км,

продуктопроводы – 51,0 км

- Нефтеперекачивающие станции - 8 шт.

- Резервуарные парки - 10/2483 шт./тыс.куб.

- Компрессорные станции МТТ - 10 шт.

- Газораспределительные станции (ГРС) - 358 шт.

- Автомобильные газонаполнительные станции - 26 шт.

- Подземные хранилища газа - 2 шт.

Оценка состояния безопасности объектов предприятий поднадзорных, удовлетворительная.

Основной проблемой надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта является отсутствие законодательной и нормативно-технической базы, устанавливающей требования промышленной безопасности к проектированию, строительству и эксплуатации опасных производственных объектов магистрального трубопроводного транспорта:

- отсутствует «Закон о трубопроводном транспорте»;

- отсутствуют нормативно-технические документы, устанавливающие правила технической эксплуатации объектов магистрального трубопроводного транспорта, имеющиеся ведомственные документы поднадзорных организаций не рассматриваются органами прокуратуры и судами, как обязательные к исполнению;

- устарели «Правила охраны магистральных трубопроводов», они противоречат Земельному Кодексу и иным законодательным актам РФ, в результате добиваться соблюдения охранных зон магистральных трубопроводов крайне сложно;

- отсутствуют нормативно-технические документы, устанавливающие правила технической эксплуатации и правила безопасной эксплуатации морских трубопроводов.

**Объекты нефтегазодобывающей промышленности**

Управление осуществляет государственный надзор за промышленной безопасностью объектов нефтегазодобывающей промышленности предприятий (юридических лиц), расположенных на территории: Краснодарского края, Ростовской области и Республики Адыгея.

По состоянию на 01 января 2017 года под надзором находится:

- Участок ведения буровых работ -15 шт.

- Фонд скважин - 71/5062 шт;

- Пункт сбора и подготовки нефти - 3 шт;

- Парк резервуарный - 7/14200 шт./тыс. куб.

- Компрессорные станции (НГДП) - 3 шт;

- Участок предварительной подготовки и сбора нефти - 5шт;

- Участок комплексной подготовки газа - 57 шт;

- Система промысловых (межпромысловых) трубопроводов 53/1 590,265 шт/км

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий:

- низкие темпы технического перевооружения предприятий;

- допуск к работе оборудования с истекшим сроком эксплуатации, не прошедшего экспертизу промышленной безопасности;

- невыполнение, в установленные сроки, предписаний инспекторов.

Основным требованием Системы управления промышленной безопасности является ведение непрерывного мониторинга за состоянием факторов, определяющих безопасность производственных объектов, обеспечение систематичности принимаемых на ее основании решений по устранению возникающих факторов риска. До настоящего времени непрерывный мониторинг не ведется, эта работа продолжает выполняться как разовая, в рамках производственного контроля.

Производственный контроль осуществляется в соответствии с требованиями. Предприятиями своевременно представляются отчеты о проведенной работе. Однако в выполняемых анализах состояния промышленной безопасности анализируются, в основном, причины аварий и несчастных случаев и практически не анализируются выявленные нарушения.

**Маркшейдерские работы и безопасность недропользования**

Краснодарский край и Республика Адыгея.

Предприятия в обязательном порядке предусматривают направление работников маркшейдерских служб на соответствующие курсы повышения квалификации. На всех проверенных предприятиях принимаются меры по устранению выявленных нарушений согласно срокам, указанным в предписаниях.

Проверка предприятий, разрабатывающих месторождения твердых по-лезных ископаемых, в том числе общераспространенных, показала, что маркшейдерский учет объемов добытых горных пород, а также потерь полезных ископаемых достоверен и осуществляется на основе маркшейдерских инструментальных замеров, осуществляемых, либо собственными маркшейдерскими службами (42 предприятия), либо на договорной основе специализированными маркшейдерскими организациями (7 предприятий), имеющими лицензии на производство маркшейдерских работ. Периодичность и качество проведения маркшейдерских замеров соответствует требованиям «Инструкции по маркшейдерскому учету объемов горных работ при добыче полезных ископаемых открытым способом» и «Правил охраны недр». Объемы добытых за месяц горных пород принимаются по данным оперативного учета по числу отгружаемых транспортных сосудов и средней массе полезного ископаемого в одном сосуде или по результатам взвешивания всех транспортных средств, с последующей корректировкой по ежеквартальному маркшейдерскому замеру.

На всех предприятиях, имеющих лицензии на производство маркшейдерских работ разработаны и согласованы с управлением положения о маркшейдерской службе, положения о геологическом и маркшейдерском обеспечении горных работ, где указаны мероприятия по организации взаимодействия между техническими службами предприятий (маркшейдерской, геологической и др.) по учету объемов горных пород, включая маркшейдерские съемки и оперативный учет.

Ростовская область. По состоянию на 01.01.2017 г. горному надзору по вопросам охраны недр и маркшейдерских работ подконтрольны 239 предприятий и организаций (юридических лиц и ИП), в том числе:

− 11 шахт, из них на 4 из них ведется добыча угля.

– 5 шахт: находятся в состоянии банкротства – горные работы остановлены, подземные горные выработки затапливаются; имеющиеся проекты мокрой консервации с момента затопления частично выполняется только в части ограничения доступа на объекты и охраны территории промплощадок;

– 1 шахта ООО – 1 шахта находится в режиме сухой консервации;

− 9 обогатительных фабрик;

− 176 предприятие по добыче полезных ископаемых в горнорудной промышленности открытым способом;

− 43 специализированных (проектных) организаций, имеющих лицен-зию на производство маркшейдерских работ.

Все предприятия по разработке полезных ископаемых имеют лицензии на право пользования недрами и документы, удостоверяющие уточненные границы горных отводов. Разработка запасов полезных ископаемых производится в соответствии с проектами разработки месторождений и планами развития горных работ, согласованными Северо-Кавказским управлением Ростехнадзора.

За 12 месяцев 2016 года проведено 83 обследования подконтрольных предприятий, в том числе 33 обследования проведено в порядке осуществления режима постоянного государственного контроля на опасных производственных объектах. При этом выявлено 96 нарушений требований нормативных документов. Привлечено к административной ответственности в виде штрафов 13 должностных лиц и 18 юридических лиц.

При обследованиях руководителям предприятий выданы Акты проверок и предписания с указанием выявленных нарушений и сроках их исполнения.

**Объекты нефтехимической и**

**нефтеперерабатывающей промышленности**

На территории Краснодарского края отдел осуществляет надзорную деятельность на 126 опасных производственных объектах, эксплуатирую-щихся 87 предприятиями нефтепродуктообеспечения и нефтепереработки.

На территории Краснодарского края под надзором находятся 126 ОПО, в том числе на нефтеперерабатывающих предприятиях – 17 (из них 5 – нефтегазоперерабатывающих объектов, 12 – мини-нпз), баз товарно-сырьевых - 14, продуктопроводов - 3, объектов нефтепродуктообеспечения - 92 (из них нефтебаз – 83, складов нефтепродуктов – 6, групп резервуаров и сливо-наливных устройств – 3).

За 12 месяцев 2016 года на территории Краснодарского края проведено 69 проверок, из них соблюдения лицензионных требований и условий - 16, при этом выявлено 754 нарушения требований промышленной безопасности и нарушений соблюдения лицензионных требований и условий - 30.

На территории Республики Адыгея отдел осуществляет надзорную деятельность на 8 опасных производственных объектах, эксплуатирующихся 6 предприятиями нефтепродуктообеспечения и нефтепереработки.

На территории Республики Адыгея под надзором находятся 8 ОПО, в том числе на нефтеперерабатывающих предприятиях – 2 (из них 2 – мини-нпз), баз товарно-сырьевых - 1, объектов нефтепродуктообеспечения - 5 (из них нефтебаз – 5).

За 12 месяцев 2016 года на территории Республики Адыгея проведена 1 проверка, из них соблюдения лицензионных требований и условий - 1.

На территории Ростовской области отдел осуществляет надзорную деятельность на 115 опасных производственных объектах, эксплуатирующихся 71 предприятиями нефтепродуктообеспечения и нефтепереработки.

На территории Ростовской области под надзором находятся 115 ОПО, в том числе на нефтеперерабатывающих предприятиях – 1 (из них 1 – нефтегазоперерабатывающий объект, 10 – мини-нпз), баз товарно-сырьевых - 7, объектов нефтепродуктообеспечения - 97 (из них нефтебаз – 52, складов нефтепродуктов – 44, групп резервуаров и сливо-наливных устройств – 1).

За 12 месяцев 2016 года на территории Ростовской области проведено 13 проверок, из них соблюдения лицензионных требований и условий - 6, при этом выявлено 90 нарушений требований промышленной безопасности.

Состояние промышленной безопасности на поднадзорных опасных производственных объектах оценивается, в основном, как удовлетворительное.

Выполнение работ по строительству, реконструкции, модернизации ОПО, направленных на повышение уровня промышленной безопасности. Организация контроля за выполнением планов мероприятий по приведению действующих ОПО в соответствие с требованиями нормативных документов.

Проблемы, требующие решения.

Предприятия и организации, эксплуатирующие технические устройства и оборудование, применяемое на взрывопожароопасных производственных объектах, в основном соблюдают требования установленные законодательством, нормативно – правовыми актами и нормативно – техническими документами при эксплуатации, модернизации и выводе из эксплуатации технических устройств.

Технические устройства во время эксплуатации проходят экспертизу промышленной безопасности при выработке нормативного ресурса, а так же в случаях, предусмотренных Положением о порядке проведения экспертизы промышленной безопасности в химической, нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности.

По результатам проверок на предприятиях выявлены нарушения требований промышленной безопасности, предъявляемые к проведению ремонтных, огневых и газоопасных работ.

Основные нарушения:

- при проведении капитального ремонта не составляются проекты производства работ;

- не проводится, либо проводится не в полном объёме входной контроль материалов, применяемых при ремонте оборудования;

- отсутствуют сертификаты заводов изготовителей на запасные части и материалы;

- ответственными лицами не проводятся инструктажи ремонтного персонала и персонала сторонних организаций на знание ПМЛА на предприятии или подразделении (установке);

- допускается проведение ремонтных работ собственными силами при отсутствии специализированного и аттестованного персонала, а так же системы качества по производству ремонтных работ;

- отсутствие технологий сварки, применяемой при выполнении ремонтных работ.

Всем предприятиям, имеющим данные нарушения, выданы предписания и указаны сроки устранения.

В основном предприятиями обеспечивается соблюдение законодательства, нормативно-правовых актов и нормативно-технических документов при производстве ремонтных работ данных технических устройств, за исключением малых предприятий.

Для проведения ремонтных работ составляются годовые, квартальные и ежемесячные планы, утвержденные руководителями предприятий. Контроль за выполнением данных графиков осуществляет инспекторский состав. В основном, ремонтные работы проводятся в установленные сроки. Качество ремонтных работ удовлетворительное.

При проведении обследований были выявлены следующие характерные нарушения:

1. Отсутствие постоянного контроля за состоянием и содержанием оборудования, его техническими параметрами.
2. Проведение работ по техническому перевооружению с отступлениями от проектной документации, прошедшей экспертизу промышленной безопасности.

Все организации, выполняющие экспертизу промышленной безопасности технических устройств укомплектованы всеми необходимыми средствами измерений, контроля и испытаний. Качество проводимых обследований и составление заключений экспертиз промышленной безопасности по итогам этих проверок удовлетворительное.

Все технические устройства (сосуды, работающие под давлением) поставлены на учёт в соответствии с требованиями ФНиП в области ПБ «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением». На все технические устройства имеется техническая документация (паспорта, формуляры, руководства, инструкции), проведены технические освидетельствования с записью результатов в паспорта специалистами экспертных организаций. На технические устройства, газоанализаторы, арматуру, которые изготовлены и установлены после 1999 года, имеются соответствующие разрешения на применение и сертификаты соответствия.

При проведении целевых и оперативных проверок, руководителям предприятий дополнительно указывается:

- на усиление контроля за выполнением мероприятий, связанных с эффективностью осуществления производственного контроля;

- принятие жестких мер взыскания к нарушителям требований промышленной безопасности.

Этим предприятиям выданы предписания по устранению выявленных нарушений, которые находятся на постоянном контроле.

В отчетном периоде проведены проверки состояния работ по реконструкции и техническому перевооружению на опасных производственных объектах.

За 12 месяцев 2016 года на поднадзорных Управлению опасных производственных объектах нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности произошла 1 авария.

Для безопасной эксплуатации опасных производственных объектов на многих предприятиях внедрена и действует система профилактической работы.

Данная система является составной частью системы управления производством, и определяет порядок подготовки, принятия и реализации решений по осуществлению организационных, технических и санитарно-профилактических мероприятий, направленных на обеспечение безопасных условий труда, своевременное выявление и ликвидацию нарушений требований промышленной безопасности.

В основном предприятиями обеспечено соблюдение требований законодательства, нормативно-правовых актов и нормативно-технических документов при производстве ремонтных работ технических устройств.

На всех предприятиях имеется введенный в действие приказами (распоряжениями) перечень действующих нормативно-правовых актов и нормативно-технических документов. Периодически, по мере выхода новых требований промышленной безопасности в перечень вносятся изменения. В основном все руководители и специалисты, рабочие основных профессий знают требования нормативной документации.

Большинство предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты, защищены от террористических проявлений, имеют системы связи, оповещения, в целях предотвращения несанкционированного проникновения на территорию предприятий посторонних лиц ограждения по периметру оснащены поверху колючей проволокой «Егоза», для прохода и проезда на территорию действуют КПП для транспортных средств и грузов, установлены турникеты систем контроля доступа с фиксацией и хранением информации в компьютерной базе данных.

Остаются нерешенными следующие технические проблемы, отрицательно влияющие на промышленную безопасность:

– отсутствуют нормативно-технические документы на проведение технического диагностирования и определение остаточного ресурса резервуаров с нефтепродуктами;

– отсутствуют нормативно-технические документы на проведение технического диагностирования и определение остаточного ресурса технологических печей на нефтеперерабатывающих предприятиях;

- не переработана «Инструкция по техническому надзору, методом ревизии и отбраковке трубчатых печей, резервуаров, сосудов и аппаратов нефтеперерабатывающих и нефтехимических производств» (ИТНЭ-93);

- не переработаны «Требования к проведению оценки безопасности эксплуатации производственных зданий и сооружений, поднадзорных промышленных производств и объектов» (РД - 22-01-97);

– отсутствует руководящий документ на проведение технического диагностирования и определение остаточного ресурса работы электролизеров;

- отсутствуют руководящие документы, обеспечивающие в полной мере требования промышленной безопасности при эксплуатации технологических трубопроводов;

- отсутствуют руководящие документы, обеспечивающие в полной мере требования промышленной безопасности при эксплуатации нефтебаз и складов нефти и нефтепродуктов;

- отсутствуют руководящие документы, обеспечивающие в полной мере требования промышленной безопасности при эксплуатации объектов производства и потребдения продуктов разделения воздуха;

- отсутствуют руководящие документы, обеспечивающие в полной мере требования промышленной безопасности при эксплуатации дымовых и вентиляционных труб.

В целях повышения качества и эффективности надзорной работы, предотвращения травм и аварий на опасных производственных объектах намечено продолжить работу по:

– повышению требовательности к руководителям и ИТР, эксплуатирующим опасные производственные объекты;

– ужесточению контроля за организацией и осуществлением производственного контроля и системы управления промышленной безопасностью;

– усилению контроля за подготовкой и проведением газоопасных, огневых и ремонтных работ.

**Объекты металлургической и коксохимической промышленности**

Краснодарский край и Республика Адыгея. По состоянию на 31.12.2016 г. по направлению надзора за металлургическими и коксохимическими производствами и объектами подконтрольны 16 предприятий, эксплуатирующих 6 объектов II класса опасности и 10 − III класса опасности.

Ростовская область. По состоянию на 01.01.2017 г. по направлению надзора за металлургическими и коксохимическими производствами и объектами подконтрольны 28 предприятий, из них 6 предприятий, эксплуатирующих 7 объектов II класса опасности и 22 предприятия, эксплуатирующих 26 объектов III класса опасности.

За отчетный период проведено 23 обследования состояния промышленной безопасности и соблюдения лицензионных условий на объектах металлургической промышленности, выявлено 110 нарушений требований промышленной безопасности. Привлечено к административной ответственности в виде штрафов 27 должностных и 17 юридических лиц.

**Объекты газораспределения и газопотребления**

Надзор за опасными производственными объектами газораспределения и газопотребления осуществляется на территории Краснодарского края, Ростовской области и Республики Адыгеи. Под надзором находится 3477 (ОПО-5722) предприятий и организаций, эксплуатирующих газопроводы и газоиспользующее оборудование, в том числе 34 газораспределительных организация (ГРО). В эксплуатации находится 80579 км газопроводов, в т.ч. 40126 км подземных, 19258 газорегуляторных пунктов, 4815 газифицированных котельных. Кроме того, на объектах газоснабжения осуществляют свою деятельность и находятся под надзором 138 проектных, 282 строительных и пусконаладочных организаций, 33 экспертных и 42 организации, осуществляющие подготовку кадров для систем газоснабжения.

За 12 месяцев 2016 года на объектах, подконтрольных надзору за системами газораспределения и газопотребления, несчастных случаев не было. За 12 мес. 2016 года произошло две аварии. Анализ показывает, что существенно большее влияние на аварийность оказывают нарушения организационного характера, что связано с недостатками в системе производственного контроля.

В соответствии с требованиями ст. 11 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997г №116-ФЗ организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты II класса опасности, была проведена работа по созданию системы управления промышленной безопасностью. Таких организаций на территории Ростовской области – 5 , на территории Краснодарского края – 12, на территории Республики Адыгея – нет.

На предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, подконтрольные надзору за системами газораспределения и газопотребления, разработаны Положения об организации и осуществлении производственного контроля за эксплуатацией систем газораспределения и газопотребления. На 40 предприятиях созданы службы производственного контроля.

На территории Краснодарского края, Ростовской области и Республики Адыгеи 17 предприятий зарегистрировали 27 опасных производственных объектов II класса опасности.

На территории Краснодарского края, Ростовской области и Республики Адыгеи имеется 11 газонаполнительных станций (ГНС), которые подлежат декларированию. Декларации промышленной безопасности разработаны по 11 ГНС, срок действия деклараций не истек.

Надзором за системами газораспределения и газопотребления проведен анализ соблюдения требований промышленной безопасности на объектах газоснабжения. Техническое состояние подконтрольных объектов можно признать удовлетворительным. На достаточном профессиональном уровне обеспечивают безопасную эксплуатацию систем газораспределения и газопотребления газораспределительные организации Краснодарского края, Ростовской области и Республики Адыгея. Несмотря на то, что продолжает увеличиваться количество газопроводов и газового оборудования, отработавших нормативный срок службы, сохраняется положительная динамика проведения диагностики, с целью определения срока дальнейшей эксплуатации оборудования и газопроводов, перекладки малонадежных газопроводов. К руководителям предприятий пришло понимание необходимости проведения экспертизы промышленной безопасности газопроводов и газового оборудования, отработавших нормативный срок. Проведена диагностика 6217 км подземных газопроводов и 3927 ГРП (ШРП). За истекший период заменено 35 км малонадежных газопроводов и оборудование на 518 ГРП (ШРП). Количество подземных полиэтиленовых газопроводов в общем количестве подземных газопроводов растет, составило 22,7%, что можно отнести к положительной тенденции.

Анализ показывает, что причинами, оказывающими негативное влияние на состояние промышленной безопасности на объектах газоснабжения, особенно в теплогенерирующих организациях жилищно-коммунального хозяйства, является низкая эффективность управления производственной деятельностью, формальное отношение руководителей предприятий к организации и осуществлению производственного контроля. Медленно решаются вопросы замены морально и физически устаревшей автоматики безопасности котельных, не отвечающей современным требованиям безопасности. Это постоянно ставит под угрозу бесперебойную и безаварийную работу оборудования, снабжающего теплом потребителей.

Полностью завершено выполнение мероприятий по ликвидации подвальных котельных в Краснодарском крае и Республике Адыгея. По состоянию на декабрь 2016 года на территории Ростовской области эксплуатируются 85 газифицированных, встроенных в жилые многоквартирные дома и общественные здания, подвальных котельных (г. Ростов-на-Дону – 52 котельных; г. Азов – 15 котельных; г. Таганрог – 10 котельных; г. Новочеркасск – 8 котельных) из которых 35 прошли реконструкцию. Данные котельные являются потенциально опасными объектами для жизни и здоровья граждан. Существующее газовое оборудование котельных эксплуатируется свыше нормативного срока эксплуатации, автоматика котлов не позволяет автоматизировать работу котлов (обеспечить автоматический розжиг, регулирование процесса горения, диспетчеризацию; не предусматривается вынос из помещений котельных ГРУ и газопроводов среднего давления и др.).

Информация о ходе ликвидации встроенных подвальных котельных неоднократно направлялась территориальным органом Ростехнадзора главам Администраций г. Ростова-на-Дону, г. Таганрога, г. Азова, г. Новочеркасска и Администрацию Ростовской области.

Межрегиональным отделом по надзору за системами газораспределения и газопотребления и металлургическому надзору уделяется большое внимание контролю за противоаварийной устойчивостью поднадзорных предприятий и объектов. На всех подконтрольных отделу предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, разработаны планы ликвидации и локализации аварийных ситуаций. При проверках подконтрольных предприятий инспекторским составом обращалось внимание на готовность персонала, эксплуатирующего объекты газового хозяйства, к действиям в аварийных ситуациях. Проверялась организация и проведение тренировок со специалистами и рабочими по ликвидации возможных аварийных ситуаций. Также в ходе проверок инспекторским составом рассматриваются результаты проведенных учебно-тренировочных тревог.

Предприятиями, не имеющими собственные газовые службы, в договорах на техническое обслуживание газопроводов и газового оборудования, заключенных с газораспределительной организацией, предусматривается выполнение аварийных заявок штатными АДС.

На всех газораспределительных предприятиях созданы профессиональные аварийно-спасательные формирования (аварийно-диспетчерские службы).

Деятельность таких служб определяется планами ликвидации аварий в газовом хозяйстве, в которых определены действия, при аварийных ситуациях, эксплуатационного персонала котельных, цехов и аварийных служб.

На предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты газового хозяйства, разработаны планы ликвидации аварий и планы взаимодействия служб различных ведомств.

Подконтрольные организации, эксплуатирующие ОПО (объекты систем газораспределения и (или) газопотребления) имеют договора на ликвидацию аварийных ситуаций с газораспределительными организациями и (или) с подразделениями ГУ МЧС России.

Общая оценка состояния промышленной безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов удовлетворительная.

Разработаны, утверждены и вводятся в действие Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности, достаточно много обязательных требований не вошли в ФНП "Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления". Например нет обязательного требования о разработке и согласовании «Плана взаимодействия служб различных ведомств». Межрегиональным отделом по надзору за системами газораспределения и газопотребления для целей упорядочения некоторых видов работ, связанных с промышленной безопасностью, в связи с переходом на новые нормативные технические документы издано и размещено на сайте Северо-Кавказского управления информационное письмо № 2Г-14. Руководителям организаций занятых эксплуатацией объектов газораспределения и газопотребления в составе опасных производственных объектов, в соответствии с требованиями ст.9 Федерального закона « О промышленной безопасности опасных производственных объектов» разработать и утвердить  «Правила ведения работ на опасном производственном объекте». При разработке правил ведения работ на опасном производственном объекте руководствоваться  ГОСТ Р 55471-2013;ГОСТ Р 55472-2013; ГОСТ Р 55473-2013; ГОСТ Р 55474-2013; ГОСТ Р 54960-2012; ГОСТ Р 54961-2012; ГОСТ Р 54983-2012 в которых приведены рекомендуемые виды, объёмы и сроки обслуживания газопроводов, газового и газоиспользующего оборудования,  использование которых  обеспечит  условия  безопасной эксплуатации сетей газораспределения и газопотребления работающих на природном газе. Требование о разработке «Правил ведения работ на опасном производственном объекте» позволили поддерживать уровень контрольно-надзорной деятельности в области газового надзора.

Аварийно-диспетчерские службы ГРО имеют хорошую степень готовности к выполнению задач по локализации и ликвидации аварий. В целом, сложившаяся система себя оправдывает. Однако в связи с вводом в действие ФНП "Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления" нестало обязательного требования о разработке и согласовании «Плана взаимодействия служб различных ведомств». Для улучшения системы аварийно-диспетчерского обеспечения необходимо в нормативных документах прописать их статус, требования к кадровому составу, оснащенности и документационному обеспечению.

В 2010-2011г.г. ослаблен надзор за АДС газораспределительных организаций, из-за необходимости соблюдения требований Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008г. №294-ФЗ. В 2012 году проведена проверка газораспределительных организаций. Однако в связи с введением в действие Федерального закона №22-ФЗ от 04.03.2013г., внесены изменения в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997г. №116-ФЗ. В соответствии с этими изменениями газораспределительные организации (ГРО), эксплуатирующие системы газоснабжения, попадают в III класс опасности, и подлежат плановым проверкам 1 раз в 3 года. Первоначальный опыт введения в действие Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008г. №294-ФЗ показал, что снижение частоты проверок ГРО до периодичности 1 раз в 3 года оказывает отрицательное влияние на состояние промышленной безопасности.

Согласно плану работы надзором за системами газораспределения и газопотребления за 12 мес. 2016г. выполнены обследования ряда отраслей экономики Краснодарского края, Ростовской области и Республики Адыгеи. Ведется постоянный контроль за безопасной эксплуатацией и исправным состоянием газового оборудования отопительных котельных при прохождении осенне-зимнего максимума.

За 12 месяцев 2016 года газовым надзором было проведено 1405 проверок предприятий и организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности опасных производственных объектов и за соблюдением требований технических регламентов, в том числе: 191 плановая проверка по соблюдению требований промышленной безопасности. По результатам проведенных проверок выявлены и предписаны к устранению 5445 нарушений требований промышленной безопасности и требований технических регламентов. За допущенные нарушения требований промышленной безопасности, по результатам проведенных проверок, было привлечено к административной ответственности, с наложением административных наказаний, 668 должностных и юридических лиц, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности опасных производственных объектов.

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.97г. №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», Федеральным законом «О противодействии терроризму» от 06.03.2006г. №35-ФЗ и «Общих требований по обеспечению антитеррористической защищенности опасных производственных объектов», утв. приказом Ростехнадзора №186 от 31.03.2008г. инспекторским составом отдела, при проведении плановых проверок подконтрольных предприятий, проверялось выполнение организациями и предприятиями мер по предотвращению проникновения на опасный производственный объект посторонних лиц. Особое внимание при проверках уделялось контролю за обеспечением сохранности сооружений на газопроводах, газораспределительных пунктов и газонаполнительных станций. По результатам проведенных плановых проверок было составлено 26 справок, отражающих обеспечение в организациях антитеррористической защищенности опасных производственных объектов. Особое внимание при проверках уделялось контролю за обеспечением сохранности сооружений на газопроводах, газораспределительных пунктов и газонаполнительных станций.

В отчетном периоде, в ходе проверок, проводились детальные осмотры элементов ограждений территорий по периметру, проверки блокировок и защит и исправности систем освещения и связи, проверялось наличие пропускного режима на предприятии, проверки обученности персонала, занятого эксплуатацией опасных производственных объектов и лиц охраны действиям в случае террористических проявлений, взаимодействие с органами МВД, ФСБ, отделом ГО и ЧС по вопросам противодействия возможным террористическим актам и иным противоправным действиям.

**Взрывоопасные и химически опасные производства**

**и объекты спецхимии**

Северо-Кавказское управление осуществляет надзорную деятельность на 212 предприятиях, эксплуатирующих химически опасные производственные объекты, из них на территории Краснодарского края 106, Республики Адыгея 6 и Ростовской области 100 предприятий.

На территории Краснодарского края под надзором находятся следующие опасные производственные объекты (далее – ОПО): химические – 8, системы водоподготовки – 6, аммиачно-холодильные установки (далее – АХУ) – 21, спиртовые производства – 2, маслоэкстракционные производства – 8, склады и базы хранения и отгрузки химически опасных и взрывоопасных веществ – 42, производства и потребления продуктов разделения воздуха, криогенно-вакуумной техники, обращения углекислоты (СО2) и инертных газов – 6, другие производства, связанные с обращением или хранением токсичных и химически опасных веществ – 13.

На территории Ростовской области под надзором находятся следующие ОПО: системы водоподготовки - 35, АХУ - 23, производства и потребления продуктов разделения воздуха, криогенно-вакуумной техники, обращения углекислоты (СО2) и инертных газов - 4, маслоэкстракционные производства - 3, химические - 4, спецхимии - 1, склады и базы хранения и отгрузки химически опасных и взрывоопасных веществ - 24, другие производства, связанные с обращением или хранением токсичных и химически опасных веществ - 6.

На территории Республики Адыгея под надзором находятся следующие ОПО: склады и базы хранения и отгрузки химически опасных и взрывоопасных веществ – 1, спиртовые производства – 1, АХУ – 3, другие производства, связанные с обращением или хранением токсичных и химически опасных веществ – 1.

За 2016 год проведено:

- в Краснодарском крае 34 проверок, в том числе соблюдения лицензионных требований и условий - 14. При этом выявлено 221 нарушения требований промышленной безопасности, в том числе соблюдения лицензионных требований и условий - 72.

- по Ростовской области 41 проверка, в том числе соблюдения лицензионных требований и условий - 9. При этом выявлено 118 нарушение требований промышленной безопасности, в том числе соблюдения лицензионных требований и условий - 26.

- в Республике Адыгея проверки не проводились.

Состояние промышленной безопасности на поднадзорных опасных производственных объектах оценивается, в основном, как удовлетворительное.

Предприятия и организации, эксплуатирующие технические устройства и оборудование, применяемое на химически опасных производственных объектах, в основном соблюдают требования установленные законодательством, нормативно – правовыми актами и нормативно – техническими документами при эксплуатации, модернизации и выводе из эксплуатации технических устройств.

Технические устройства во время эксплуатации проходят экспертизу промышленной безопасности при выработке нормативного ресурса, а так же в случаях, предусмотренных Положением о порядке проведения экспертизы промышленной безопасности в химической, нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности.

В отчетном периоде при проведении плановых проверок (целевых, постоянного надзора), а так же при проведении проверок лицензионных требований и условий проводились проверки по безопасному ведению ремонтных работ, работ связанных с техническим диагностированием, реконструкцией, техническим перевооружением.

Ремонтные работы практически на всех предприятиях проводятся в соответствии с требованиями Федерального закона от 22.07.2008 года № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности", ГОСТ Р ИСО 9001-2001, ГОСТ РВ 15.002-2003, ГОСТ Р1.4-2004. Разработаны стандарты предприятия «Процедура управления механическим оборудованием», утверждённые и введённые приказом руководства предприятий.

Данные стандарты разработаны на основании «Системы технического обслуживания и ремонта технологического оборудования предприятий» (ТО и РО). Система ППР предусматривает продолжительность межремонтного периода в зависимости от категории сложности оборудования. В соответствии с требованиями этой Системы на предприятии разрабатываются графики ППР, на основании которых проводятся плановые ремонты в сроки, предусмотренные графиком.

Ремонт оборудования выполняется на основании предварительного заказа запасных частей и дефектных ведомостей заказчика. К дефектной ведомости прилагаются чертежи, разработанные СКТБ или ПТО предприятий или привлеченных специализированных организаций, протоколов аттестации специалистов на знание правил и норм и др. Перед началом ремонтных работ оформляются акты сдачи-приёмки оборудования в ремонт. При подготовке оборудования к ремонту с применением огня (газоэлектросварка и т.п.) во взрывопожароопасных зданиях и помещениях дополнительно оформляется акт готовности здания (помещения), оборудования к проведению огневых работ, составляется план подготовки к проведению огневых работ во взрывопожароопасных местах и наряд-допуск на проведение временных огневых работ.

После проведения капитального ремонта комиссиями предприятий осуществляется приёмка оборудования из капитального ремонта по актам. Изменения сроков ремонта, предусмотренных годовыми графиками, допускается только после тщательной проверки состояния оборудования и составления актов о возможности изменения сроков ремонта. В актах указываются причины, вследствие которых невозможна остановка агрегатов и др. технических устройств и назначается новый срок ремонта.

В отчетном периоде при проведении целевых проверок обращалось внимание на безопасное ведение ремонтных работ и работ, связанных с техническим диагностированием оборудования.

В основном, предприятиями соблюдается выполнение законодательства, нормативно-правовых актов и нормативно-технических документов при производстве ремонтных работ данных технических устройств, за исключением малых предприятий.

Для проведения ремонтных работ составляются годовые, квартальные и ежемесячные планы, утвержденные руководителями предприятий. Контроль за выполнением данных графиков осуществляет инспекторский состав. В основном, ремонтные работы проводятся в установленные сроки. Качество ремонтных работ удовлетворительное.

Учет сосудов, работающих под давлением на АХУ, проводилась в соответствии с требованиями ФНиП "Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением", утвержденных приказом Ростехнадзора России 25.03.2014 № 116.

В настоящее время наблюдается тенденция к прекращению работы и ликвидации аммиачных холодильных установок. Эта тенденция связана с отсутствием перерабатываемого сырья на предприятиях (мяса, молока, плодоовощной продукции), а также установкой фреоновых холодильных установок, которые проще в обслуживании.

При проведении целевых и оперативных проверок, руководителям предприятий дополнительно указывается на:

- усиление контроля за устройствами и средствами молниезащиты зданий и сооружений, а также состояние средств молниезащиты до наступления грозового периода;

- усиление контроля за выполнением мероприятий, связанных с эффективностью осуществления производственного контроля;

- принятие жестких мер взыскания к нарушителям требований промышленной безопасности

Этим предприятиям выданы предписания по устранению выявленных нарушений, которые находятся на постоянном контроле Управления.

В отчетном периоде проведены проверки состояния работ по реконструкции и техническому перевооружению на химически опасных производственных объектах предприятий.

Осуществляются мероприятия по контролю за безопасностью процессов консервации и ликвидации опасных производственных объектов.

За 2016 год проведена работа (техническая учеба) по повышению качества проводимых расследований причин аварий с привлечением специализированных организаций и центров для установления и анализа технических причин аварий.

За отчетный период аварий и инцидентов на опасных производственных объектах не было.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона “О промышленной безопасности опасных производственных объектов”, постановления Правительства Российской Федерации от 10.04.99 г. № 263 “Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте” проведена определенная работа по их выполнению.

Производственный контроль является на поднадзорных предприятиях составной частью системы управления промышленной безопасностью и осуществляется эксплуатирующей организацией путем проведения комплекса мер, направленных на обеспечение безопасного функционирования опасных производственных объектов.

Все предприятия переработали в установленном порядке Положения по организации и осуществлению производственного контроля в связи с внесенными изменениями в законодательство по периодичности, форме (содержанию) и составу сведений об организации производственного контроля. На всех предприятиях назначены работники, ответственные за осуществление производственного контроля, которые в соответствии с “Положением …” до 1 апреля представили в Северо-Кавказское управление Ростехнадзора сведения о результатах осуществления производственного контроля на предприятиях, эксплуатирующих ОПО. Организация и осуществление производственного контроля, проводимые поднадзорными предприятиями, находятся на удовлетворительном уровне.

Вместе с тем, на некоторых предприятиях работа производственного контроля носит формальный характер. Практически отсутствует контроль обеспечения требований промышленной безопасности коллективами арендаторов помещений опасных производственных объектов (холодильников и технологических цехов).

Руководители и специалисты отдельных организаций по осуществлению производственного контроля недостаточно внимания уделяют вопросам обеспечения контроля за соответствием проектной, конструкторской, эксплуатационной документации требованиям действующих правил и норм безопасности, состоянием технологической дисциплины, состоянием технологического оборудования, электрооборудования, средств контроля, автоматизации и противоаварийной защиты, подготовкой обслуживающего персонала.

Для безопасной эксплуатации опасных производственных объектов на многих предприятиях внедрена и действует система профилактической работы.

Данная система является составной частью системы управления производством, и определяет порядок подготовки, принятия и реализации решений по осуществлению организационных, технических и санитарно-профилактических мероприятий, направленных на обеспечение безопасных условий труда, своевременное выявление и ликвидацию нарушений требований промышленной безопасности.

Ремонт оборудования осуществляется в соответствии с Положением о порядке безопасного проведения ремонтных работ на химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих опасных производственных объектах (далее - РД 09-250-98), Положением о системе технического обслуживания и ремонта технологического оборудования нефтехимических предприятий химической и нефтеперерабатывающей промышленности, утвержденных заместителем министра химической и нефтеперерабатывающей промышленности СССР от 18.12.1990 г. Правил по устройству и безопасной эксплуатации оборудования, применяемого на опасных производственных объектах, технологическими инструкциями по ремонту, а так же годовых, ежеквартальных и месячных планов. Контроль за полнотой и правильностью проведения ремонта постоянно проводится инспекторским составом на местах.

В основном предприятиями соблюдается выполнение законодательства, нормативно-правовых актов и нормативно-технических документов при производстве ремонтных работ данных технических устройств.

На всех предприятиях имеется введенный в действие приказами (распоряжениями) перечень действующих нормативно-правовых актов и нормативно-технических документов. Периодически, по мере выхода новых требований промышленной безопасности в перечень вносятся изменения. В основном все руководители и специалисты, рабочие основных профессий знают требования нормативной документации.

На всех ОПО приказами руководителей созданы нештатные аварийно-спасательные формирования из числа работников предприятия (объекта). Все предприятия заключили договора с профессиональными аварийно-спасательными формированиями, которые входят в состав сил МЧС. Все профессиональные аварийно-спасательные формирования прошли подготовку и проверку знаний в установленном порядке и получили свидетельства на право выполнения аварийно-спасательных работ.

Контроль за организацией и осуществлением производственного контроля осуществляется как на основе результатов надзорной деятельности в ходе проверок поднадзорных предприятий, так и по представленным отчётам.

Отчеты по производственному контролю по итогам работы за год соответствуют установленной форме отчетности.

За 2016 год случаев административного приостановления деятельности по решению суда не было.

По Краснодарскому краю за отчетный период штрафные санкции наложены на 14 юридических лиц и 25 должностных лиц на общую сумму 2456,4 тыс. рублей, в том числе: на юридических лиц и на должностных лиц, к дисциплинарной ответственности должностные лица не привлекались.

По Ростовской области за отчетный период штрафные санкции наложены на 4 юридических лица и 9 должностных лиц, к дисциплинарной ответственности должностные лица не привлекались.

Административных наказаний в виде дисквалификации не было.

Проведено всего по управлению 75 обследований, в том числе: соблюдения лицензионных требований и условий - 23.

При этом выявлено нарушений требований промышленной безопасности - 339, соблюдения лицензионных требований и условий – 98, из них:

-по организации производственного контроля (системы управления промышленной безопасностью) – 10;

-по промышленной безопасности объектов – 329;

Режим постоянного государственного надзора установлен на 4 ОПО.

Разработанные системы управления промышленной безопасностью определяют порядок подготовки, принятия и реализации решений по осуществлению организационных, технических и санитарно-профилактических мероприятий, направленных на обеспечение безопасных условий труда, своевременное выявление и ликвидацию нарушений требований промышленной безопасности.

В эксплуатирующих организациях оформляются документально и утверждаются руководителями предприятий:

- планируемые мероприятия по снижению риска аварий на опасных производственных объектах на срок более 1 календарного года;

- планы работ в области промышленной безопасности на календарный год.

Мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий указаны в Планах локализации и ликвидации аварий (ПЛА), обслуживающий персонал подготовлен к действиям в аварийных ситуациях, из числа работающего персонала создано нештатное аварийно-спасательное формирование, обеспеченное в достаточном количестве индивидуальными средствами защиты;

Разработаны мероприятия по антитеррористической устойчивости ОПО, меры взаимодействия в случае аварийной ситуации или иной нештатной ситуации с органами МВД, МЧС, ФСБ и местного самоуправления отработаны.

Все объекты обеспечены средствами противоаварийной защиты, системами блокировок, приборами и средствами контроля за производственными процессами, системами автоматической сигнализации, связи и оповещения; проверка исправности систем противоаварийной защиты и блокировок проводится систематически в соответствии с разработанными графиками.

Проводилась работа, направленная на повышение готовности аварийно-спасательных формирований поднадзорных организаций к действиям при возникновении аварий на химически опасных производственных объектах. С этой целью при проведении проверок соблюдения требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах отдельно проверялось наличие собственного нештатного аварийно-спасательного формирования из числа работников предприятия; наличие договора с профессиональным аварийно-спасательным формированием на обслуживание; комплектность средств индивидуальной защиты; наличие и выполнение графиков проведения учебных занятий и тревог по ПЛА и др.

Для совершенствования и успешного выполнения задач по локализации и ликвидации аварий на ХОПО необходимо руководителям подконтрольных предприятий разработать мероприятия и обеспечить их выполнение в части создания, подготовки и оснащения, нештатных аварийно- спасательных формирований из работников предприятий, эксплуатирующих ОПО;

Остаются нерешенными следующие технические проблемы, отрицательно влияющие на промышленную безопасность. В целях повышения качества и эффективности надзорной работы, предотвращения травм и аварий на опасных производственных объектах. Необходимо продолжить работу по:

– повышению требовательности к руководителям и ИТР, эксплуатирующим химически опасные производственные объекты;

– ужесточению контроля за организацией и осуществлением производственного контроля и системы управления промышленной безопасностью;

– настоятельной рекомендации руководителям поднадзорных предприятий произвести техническое перевооружение, реконструкцию или ликвидацию существующих АХУ ввиду их физического износа;

– усилению контроля за подготовкой и проведением газоопасных, огневых и ремонтных работ;

- по контролю за внедрением и совершенствованием «Положения по осуществлению производственного контроля на поднадзорных предприятиях» и «Системы управления промышленной безопасностью».

**Производство, хранение и применение взрывчатых материалов**

**промышленного назначения и средств инициирования**

Краснодарский край. Республика Адыгея. На территории Краснодарского края и Республики Адыгея работы с промышленными взрывчатыми материалами за 12 месяцев 2016 г. осуществляли 11 организаций.

Взрывные работы осуществляются на предприятиях горнорудной про-мышленности, объектах нефтегазодобывающего комплекса.

Все организации имеют квалифицированных специалистов и соответ-ствующие материально-технические базы.

Взрывчатые материалы хранятся на 5 складах, из которых 4 расположены в Краснодарском крае и 1 в Республике Адыгея.

Склады, их территории, запретные зоны, ограждения содержатся в соответствии с требованиями правил безопасности. На всех складах оборудованы блокпосты. За 100-150 метров от запретных зон подъездные автодороги перекрыты шлагбаумами. Охрана объектов осуществляется вневедомственной охраной. Телефонная связь, все установленные сигнализации находятся в исправном состоянии.

Производством взрывчатых материалов на территории Краснодарского края занимаются четыре организации.

На перевозке ВМ используется автотранспорт оборудованный в соответствии с требованиями к перевозке ВМ, оборудованные сейфами – локализаторами для перевозки инициирующих ВМ, а также при хранении на местах производства работ во время заряжания блока. В организациях при отсутствии локализаторов, осуществляется раздельная перевозка ВВ и СИ.

Доставка ВМ осуществляются при обязательном, вооружённом сопро-вождении вневедомственной охраны на автомобилях прикрытия. Без сопро-вождения выезд автомашин с ВМ со склада исключается. При перевозке ВМ все автомашины обеспечены телефонной связью с автомашиной прикрытия и с организацией перевозящей груз. На местах работ ВМ до заряжания (на поверхности) находятся под вооружённой охраной.

За 12 месяцев 2016 г. проведена 1 проверка склада ВМ.

В текущем периоде было выдано 32 разрешения на производство взрывных работ. Случаев изъятия, приостановки действия разрешений на производство взрывных работ не допущено.

На всех поднадзорных предприятиях организован и осуществляется производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, в том числе на объектах II класса опасности в составе систем управления промышленной безопасностью.

Разработаны и введены в действие планы мероприятий по локализации, ликвидации последствий аварий на ОПО.

За отчетный период аварий, несчастных случаев, случаев утраты, хищения ВМ не допущено. Допущен один инцидент.

Ростовская область. По состоянию на 01.01.2017 г. горному надзору по направлению надзора за обращением с взрывчатыми материалами промышленного назначения подконтрольны 4 угольные шахты, ведущие взрывные работы в подземных условиях хозяйственным способом; 4 специализированных организации ведущие взрывные работы на земной поверхности подрядным способом и 1 организация, применяющая ВМ промышленного назначения при производстве геофизических работ, эксплуатирующие 5 объектов II класса опасности и 3 объекта − III класса опасности; 1 организация, осуществляющая распространение ВМ промышленного назначения; 1 организация, ведущая поисково-спасательные работы.

В составе предприятий эксплуатируются 5 подземных расходных скла-дов и раздаточных камер, 4 постоянных поверхностных расходных склада ВМ промышленного назначения, 2 стационарных пункта производства гранулированных промышленных взрывчатых веществ, 2 железнодорожных тупика с оборудованными погрузочно-разгрузочными площадками. Эксплуатируется 4 полигона и лаборатории, на которых испытываются и уничтожаются взрывчатые материалы. Перевозка ВМ осуществляется специально оборудованными автомобилями.

На открытых горных работах ведение взрывных работ осуществляют специализированные организации, применяющие неэлектрические системы инициирования. Огневое взрывание и пневматическое заряжание на поднад-зорных объектах не применяется.

В отчетном периоде не выявлено случаев утрат ВМ, несчастных случаев и аварий, связанных с применением ВМ промышленного назначения, не зарегистрировано.

На опасные производственные объекты − поверхностные склады ВМ емкостью более 50 тонн, имеются декларации промышленной безопасности. Всего на подконтрольных предприятиях эксплуатируются 4 поверхностных расходных складов ВМ, на которые разработаны декларации промышленной безопасности. Разработка декларации на другие ОПО не требуется.

За отчетный период проведено 41 обследование состояния промышленной безопасности на объектах угольной, горнорудной промышленности и в специализированных организациях, ведущих взрывные работы на земной поверхности, в том числе в режиме постоянного надзора 17 обследований. Выявлено 112 нарушений требований промышленной безопасности. Привлечено к административной ответственности в виде штрафов 7 должностных и 3 юридических лица.

Выдано 122 разрешения на ведение работ с взрывчатыми материалами промышленного назначения.

**Транспортирование опасных веществ**

Северо-Кавказское управление Ростехнадзора осуществляет надзор за транспортированием опасных веществ.

В отчетном периоде под надзором отдела находилось:

- 291 организаций эксплуатирующих опасные производственных объекты – (участки транспортирования опасных веществ железнодорожным и автомобильным транспортом);

- 295 опасных производственных объектов, из них:

5 ОПО зарегистрировано в Республике Адыгея, 141 в Краснодарском крае и 149 в Ростовской области.

Из них:

Объектов III класса опасности- 279

135 -Краснодарский край; 5-Республика Адыгея; 139- Ростовская область

Объектов IV класса опасности- 12

4- Краснодарский край; 8 - Ростовская область

В состав опасных производственных объектов поднадзорных организаций входит: 495 км путей (дорог) не общего пользования, в том числе – 416 км ж.д.пути , 598 специальных транспортных средства для перевозки опасных грузов, в том числе – 216 автомобилей и 382 собственных железнодорожных цистерны.

За 12 месяцев 2016г. на опасных производственных объектах аварий и случаев производственного травматизма со смертельным исходом при транспортировании опасных веществ не зарегистрировано.

При проведении надзорной деятельности осуществляется контроль за соблюдением организациями требований Федеральных законов «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.97г. № 116-ФЗ, «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.11г. № 99-ФЗ, а также нормативных и правовых документов, регламентирующих требования безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, на которых транспортируются опасные вещества. Процедуры регулирования промышленной безопасности организациями, эксплуатирующими ОПО, в основном соблюдаются.

При проведении надзорных мероприятий, регулярно проверяется эффективность работы служб и должностных лиц, ответственных за организацию и осуществление производственного контроля, изучается роль и участие первых руководителей и инженерных служб в профилактической работе.

Для безопасной эксплуатации опасных производственных объектов на многих предприятиях внедрена и действует система профилактической работы.

Данная система является составной частью системы управления производством, и определяет порядок подготовки, принятия и реализации решений по осуществлению организационных, технических и санитарно-профилактических мероприятий, направленных на обеспечение безопасных условий труда, своевременное выявление и ликвидацию нарушений требований промышленной безопасности.

Существующая система позволила на поднадзорных предприятиях выработать оптимальный график профилактических осмотров, ремонта оборудования, четко дифференцировать объективные и субъективные факторы нарушений, исходя из чего принимаются профилактические меры.

Требования, содержащиеся в нормативно-правовых актах и нормативно-технических документах при эксплуатации и производстве ремонтных работ, связанных транспортированием опасных веществ на ОПО поднадзорными организациями в основном соблюдаются.

Во всех проверенных организациях приказами руководителей созданы нештатные аварийно-спасательные формирования из числа работников предприятия (объекта), заключены договора с профессиональными аварийно-спасательными формированиями, которые входят в состав сил МЧС. Аварийно-спасательные формирования, с которыми заключены договора имеют свидетельства на право выполнения аварийно-спасательных работ. Созданы резервы материальных и финансовых средств для ликвидации последствий аварий.

К техническим устройствам, эксплуатируемым на опасных производственных объектах (участках транспортирования опасных веществ), надзор за которыми входит в сферу деятельности, относятся: собственные (арендованные) вагоны и маневровые локомотивы, а также автотранспортные средства для перевозки опасных грузов.

При проведении обследований предприятий, инспекторским составом отдела было выявлено 145 нарушений в части соблюдения требований эксплуатации сооружений, при транспортировании опасных веществ железнодорожным транспортом, текущего содержания и ремонта подъездных ж/д путей и оборудованию погрузочно-выгрузочных мест опасных грузов.

Одним из основных факторов по обеспечению противоаварийной устойчивости участков транспортирования опасных веществ является поддержание подъездных железнодорожных путей, по которым транспортируются опасные вещества, в технически исправном состоянии.

Следует отметить, что в этом направлении за истекший период проведена определенная работа. В годовые планы работ по улучшению состояния промышленной безопасности на предприятиях включены мероприятия по приведению путей в технически исправное состояние. Руководителями предприятий принимаются меры по устранению нарушений по подъездным путям, указанных в предписаниях по результатам проведенных обследований.

В результате проводимой работы наметилась тенденция по улучшению технического состояния путей.

В соответствии с Инструкциями по организации движения и маневровой работе на подъездных путях предприятий обеспечены меры безопасности по предотвращению несанкционированного ухода вагонов с мест погрузки-выгрузки и заезда на эти места подвижного состава со стороны примыкающих станций. Для этих целей на подъездных путях установлены сбрасывающие башмаки и остряки, входные стрелочные переводы оборудованы устройствами для запирания на замок. Закрепление вагонов на фронтах выгрузки осуществляется тормозными башмаками.

Основными проблемами при осуществлении надзорной и контрольной деятельности является отсутствие правил и нормативно-технической документации Ростехнадзора по безопасности транспортирования опасных веществ железнодорожным и автомобильным транспортом, вследствие чего приходится пользоваться нормативно-техническими документами МПС России и Минтранса.

За 12 месяцев 2016 года инспекторским составом отдела, контролирующим объекты транспортирования опасных веществ, совместно с другими надзорными отделами проведено 62 обследования поднадзорных организаций (17 – плановых, 45 – внеплановых, из которых 38 –соискателей лицензий, 7- проверки раннее выданных предписаний). В 7-ми проверках надзор был головным. В ходе проверок было выявлено и предписано к устранению 145 нарушений законодательных и нормативных документов, норм и правил в области промышленной безопасности при транспортировании опасных веществ.

По своему характеру выявленные нарушения распределились следующим образом:

- нарушения организационного характера - 20

- нарушения технического характера - 125

В основном выявлены нарушения содержания элементов железнодорожного пути и его верхнего строения, на фронтах погрузки-выгрузки опасных веществ, не удовлетворительное состояния пешеходных дорожек, отсутствия знаков опасности, нарушения в конструкциях сливо-наливных эстакад и др. Грубых нарушений при транспортировании опасных веществ железнодорожным транспортом не выявлено.

По результатам обследований руководителям предприятий выдавались предписания для устранения нарушений. Инспекторами осуществлялся контроль за устранением нарушений путем получения уведомлений и проведению повторных проверок предприятий. В основном все нарушения устранялись в установленный срок. В отношении должностных лиц, допустивших нарушения требований федерального законодательства в области промышленной безопасности при транспортировании опасных веществ, инспекторами отдела применялись штрафные санкции, предусмотренные КоАП РФ.

В целях ликвидации возможных аварийных ситуаций на предприятиях имеются планы мероприятий по локализации и ликвидации аварийных ситуаций. Постоянно проводится работа по проверке наличия в планах разделов, отражающих проведение мероприятий по ликвидации аварий непосредственно при транспортировании опасных веществ, в соответствии с «Положением о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 26.08.2013 № 730. Все проверенные в отчетном периоде организации готовы к действиям по ликвидации и локализации последствий аварий. Персонал обучается действиям в аварийных ситуациях, созданы нештатные аварийно-спасательные формирования из числа работников предприятия (объекта), заключены договора с профессиональными аварийно-спасательными формированиями,

В соответствии с «Методическими рекомендациями по проверке защищенности опасных производственных объектов от террористических актов», утвержденными приказом Госгортехнадзора от 28.03.01г. № 36, при проведении обследований осуществлялся контроль за обеспечением мер, направленных на предотвращение террористических актов.

При этом проверялось:

-Наличие на предприятиях приказов о назначении ответственных руководителей за проведение мероприятий по антитеррористической устойчивости и выполнение ими возложенных обязанностей.

-Обеспечение мер по ограждению опасных производственных объектов, в целях исключения проникновения на них посторонних лиц.

-Организация пропускного режима и охраны опасных производственных объектов.

-Внедрение систем видеонаблюдения, необходимых средств связи и др.

Проверки, проведенные отделом за 12 месяцев 2016 года, показывают, что в целом состояние антитеррористической устойчивости поднадзорных опасных производственных объектов можно считать удовлетворительным.

Фактов проведения террористических актов на объектах и случаев посягательства на их проведение не было. Планы мероприятий по обеспечению и повышению защищенности опасных производственных объектов от террористических действий в основном выполняются в намеченные сроки.

**Взрывоопасные объекты хранения и переработки растительного сырья**

Северо-Кавказское управление Ростехнадзора осуществляет надзор за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья. Всего под надзором находятся 1119 опасных производственных объектов, из них:

21 ОПО зарегистрировано в Республике Адыгея, 546 в Краснодарском крае и 552 в Ростовской области.

Из них:

Объектов III класса опасности- 386

252 -Краснодаский край; 7-Республика Адыгея; 127- Ростовская область

В основном подконтрольные объекты введены в эксплуатацию в 80-90 годы. Общее состояние промышленной безопасности объектов удовлетворительное, однако требует улучшения . Проводимые за отчетный период работы по техническому перевооружения, в основном касались оснащения или дооснащения оборудования элементами автоматизации ( РКС, ДП и тд.), замены или перекомпоновки вентиляторов аспирационных систем, установки газовых аэрозоль-затворов или быстродействующих задвижек. В Краснодарском крае введены в эксплуатацию два цеха по производству крупы.

За отчетный период на поднадзорных опасных производственных объектах аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано. Произошел один групповой несчастный случай.

Процедуры регулирования промышленной безопасности организациями, эксплуатирующими ОПО, большинством организаций соблюдаются. Производственный контроль организован на 100% предприятий, из них 4 имеют службу производственного контроля.

Все организации имеют разработанные мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий, на предприятиях организованно изучение разделов ПЛА и проводятся тренировки по готовности к действиям в аварийных ситуациях. Однако не всеми организациями принимаются должные меры по обеспечению готовности к локализации и ликвидации последствий аварий.

При проведении плановых проверок, проводился мониторинг соблюдения поднадзорными организациями требований Федерального закона «О борьбе с терроризмом» от 08.08.01г. № 130-ФЗ и Постановлений Правительства РФ «О мерах по противодействию терроризму» от 09.09.99г. № 1025 и от 15.09.99г. № 1045. Состояние антитеррористической защищенности в целом удовлетворительно. Фактов проведения террористических актов или случаев посягательства на их проведение не зафиксировано.

Средствами пожаротушения, пожарной сигнализацией, устройствами молниезащиты, средствами обнаружения пожара предприятия, в отношении которых проводились проверки, оснащены. Автоматизация технологических процессов обеспечивается за счет установки реле контроля скорости, датчиков подпора и схода ленты, датчиками верхнего и нижнего уровня продукта. Элеваторы оснащены системами дистанционного контроля температуры зерна в силосах. Работу по проверке состояния устройств молниезащиты на поднадзорных объектах ежегодно проводят специализированные организации.

Общее состояние промышленной безопасности опасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья, эксплуатируемых на территории подконтрольной Северо-Кавказскому управлению Ростехнадзора, можно оценить как удовлетворительное.

**Объекты тепло- и электроэнергетики, другие опасные производственные объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или температуре нагрева воды более 1150С**

Под надзором в Краснодарском крае и Республики Адыгея находится 986 предприятия осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности, из них на 972 предприятиях эксплуатируются опасные производственные объекты на которых установлено оборудование, работающее под давлением свыше 0,07МПа или работающее при температуре нагрева воды свыше 1150С, 9 специализированных организаций имеют лицензию Ростехнадзора и проводят экспертизу промышленной безопасности.

Под надзором в Ростовской области находится 516 предприятия осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности, из них на 464 предприятиях эксплуатируются опасные производственные объекты на которых установлено оборудование, работающее под давлением свыше 0,07МПа или работающее при температуре нагрева воды свыше 1150С, 21 специализированная организация проектирует опасные производственные объекты. 15 юридических лиц занимаются строительством ОПО, 12 организаций изготавливают технические устройства, применяемые на ОПО. 22 специализированные организации занимаются монтажом, ремонтом и наладкой технических устройств. 21 специализированных организаций имеют лицензию Ростехнадзора и проводят экспертизу промышленной безопасности.

Под надзором отдела находятся объекты котлонадзора, эксплуатируемые в энергетических и теплоэнергетических предприятиях.

Аварий и производственного травматизма со смертельным исходом за отчётный период в Ростовской области, Краснодарском крае и Республике Адыгея не зафиксировано.

Организован сбор информации об инцидентах. Ежеквартально поднадзорные предприятия и организации представляют отчёты по инцидентам. На основании поступающих сведений проводится анализ инцидентов. За отчетный период произошло 32 инцидента.

Производственный контроль за объектами котлонадзора осуществляется в соответствии с требованиями ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», Постановлением Правительства от 10.03.99 г. № 263 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте», указаниями Ростехнадзора и другой нормативной документацией. Производственный контроль за эксплуатацией опасных производственных объектов с объектами котлонадзора организован на всех действующих предприятиях.

Особое внимание уделяется контролю за эффективностью действующих систем управления промышленной безопасностью предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты и за действенностью производственного контроля в организациях, где функции ответственных лиц за осуществление производственного контроля возложены на работников предприятий (организаций), выполняющих эту функцию по совместительству.

Во всех действующих предприятиях и организациях разработаны "Положения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасностью при эксплуатации объектов котлонадзора". Ответственность за организацию и осуществление производственного контроля в организациях возлагается на директоров предприятий. Осуществляет производственный контроль лицо, назначенное приказом по организации. Как правило, таким лицом в организации является технический руководитель. Лица, ответственные за осуществление производственного контроля, работают согласно годовому плану работ по осуществлению производственного контроля.

В 49 крупных предприятиях промышленности, машиностроения, тепло электроэнергетики, созданы службы производственного контроля.

Инспекторским составом ведется анализ состояния промышленной безопасности на подконтрольных предприятиях, который показывает, что в отраслях строительства, энергетики, машиностроения, предприятиях перерабатывающей и пищевой промышленности состояние промышленной безопасности находится на уровне требований, установленных Ростехнадзором. Руководители стабильно работающих организаций ответственно подходят к проведению технического диагностирования, ремонта и замене оборудования, работающего под давлением. Надежность оборудования повышается путем своевременного проведения экспертного технического диагностирования и восстановительных ремонтов.

Однако, нестабильная и неритмичная работа предприятий из-за частой смены собственников, дефицит финансовых средств связанный с последствиями финансового кризиса, сдерживают реализацию мер по поддержанию надлежащего состояния технических устройств и являются существенным негативным фактором. Оборудование эксплуатируется за счет запаса прочности, заложенного при его конструировании и изготовлении. Тенденция старения оборудования продолжается.

В основном требования к безопасной эксплуатации оборудования, работающего под давлением, применяемого на опасных производственных объектах, эксплуатирующими организациями выполняются. Состояние промышленной безопасности при эксплуатации объектов котлонадзора на подконтрольных предприятиях можно оценить как удовлетворительное.

В соответствии со ст. 10 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» осуществляется надзор за готовностью поднадзорных предприятий к ликвидации возможных аварий. На всех подконтрольных отделу предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, разработаны планы ликвидации и локализации аварийных ситуаций. При проверках подконтрольных предприятий инспекторским составом обращалось внимание на готовность персонала, эксплуатирующего объекты котлонадзора, к действиям в аварийных ситуациях. Проверялась организация и проведение тренировок со специалистами и рабочими по ликвидации возможных аварийных ситуаций. Также в ходе проверок инспекторским составом рассматриваются результаты проведенных учебно-тренировочных тревог.

Техническое состояние котлов, сосудов и трубопроводов пара и горячей воды удовлетворительное. При капитальных ремонтах котлов проводится замена элементов, отработавших нормативный срок или находящихся в неудовлетворительном состоянии, что позволяет продлить срок службы оборудования.

Теплоэнергетическое оборудование объектов энергетики Ростовской области, Краснодарского края и Республики Адыгея в основном находится в работоспособном состоянии.

В отчетном периоде по Ростовский области, Краснодарскому краю и Республике Адыгея было проведено: 90 плановых проверок, 92 внеплановых проверок по контролю исполнения предписаний, 3 внеплановые проверки по согласованию с прокуратурой, 146 внеплановых проверок в связи с заявлениями соискателей лицензии и лицензиатов, 73 проверок готовности оборудования, работающего под давлением к вводу в эксплуатацию. По результатам проверок было выявлено и предписано к устранению 1101 нарушение правил и норм. За отчетный период проведено 2 административных приостановок деятельности объектов и установок. Привлечено к ответственности нарушителей требований правил и норм: 166 должностных и юридических лиц, в том числе подвергнуто штрафным санкциям 155 должностных и юридических лиц.

По результатам обследований руководителям предприятий выдавались предписания об устранении нарушений. Инспекторами осуществлялся контроль за ходом устранения нарушений путем получения уведомлений и проведению контрольных проверок предприятий. В основном нарушения устранялись в установленный срок с представлением уведомлений.

Использование инспекторами предоставленных прав по привлечению работников поднадзорных организаций к административной ответственности, заставляет руководителей и специалистов этих организаций более ответственно подходить к исполнению своих должностных обязанностей при осуществлении деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов.

Принимаемые меры к устранению нарушений обязательных требований:

* привлечение организаций, как юридических лиц, руководителей предприятий, лиц, ответственных за исправное состояние и безопасную эксплуатацию к административной ответственности;
* отстранение от работы лиц, не прошедших проверку знаний и нарушивших требования Правил.
* административная приостановка деятельности объектов находящихся в неудовлетворительном техническом состоянии.

Административная приостановка деятельности оборудования, работающего под давлением, проводились по следующим причинам:

* аварийное состояние, угрожающее жизни обслуживающего персонала;
* необоснованное нарушение периодичности технического освидетельствования;
* отсутствие аттестованного обслуживающего персонала и лиц, ответственных за исправное состояние и безопасную эксплуатацию.

Продолжается работа по регистрации новых ОПО и перерегистрации ОПО, уже состоящих в реестре, в связи с изменением признаков опасности.

Работа по лицензированию опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 0С, велась в соответствии с Федеральными законами и действующими нормативными документами о лицензировании деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов.

Отделом уделяется большое внимание контролю, связанному с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов. Входе проверок проверяется исполнение ст. 10 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» ФЗ № 116 от 21.07.97г., в которой указывается необходимость выполнения требований промышленной безопасности по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах и ст. 9.1 в части предотвращения проникновения на опасный производственный объект посторонних лиц.

В соответствии с «Методическими рекомендациями по проверке защищенности опасных производственных объектов от террористических актов», утвержденными приказом Госгортехнадзора от 28.03.01г. № 36, инспекторским составом при проведении обследований осуществлялся контроль за обеспечением мер, направленных на предотвращение террористических актов.

При этом проверялось:

- Наличие на предприятиях приказов о назначении ответственных руководителей за проведение мероприятий по антитеррористической устойчивости и выполнение ими возложенных обязанностей.

- Обеспечение мер по ограждению опасных производственных объектов, в целях исключения проникновения на них посторонних лиц.

- Организация пропускного режима и охраны опасных производственных объектов.

- Внедрение систем видеонаблюдения, необходимых средств связи и др.

На всех предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, подконтрольные отделу, разработаны планы ликвидации и локализации аварийных ситуаций. При проверках подконтрольных предприятий инспекторским составом обращалось внимание на готовность персонала, эксплуатирующего объекты котлонадзора, к действиям в аварийных ситуациях.

Проверки, проведенные управлением показывают, что в целом состояние антитеррористической устойчивости поднадзорных опасных производственных объектов можно считать удовлетворительным. За 12 месяцев 2016 года попыток совершения террористических и диверсионных актов и случаев посягательства на их проведение на подконтрольных отделу по котлонадзору предприятиях не было.

**Объекты, на которых используются стационарно**

**установленные грузоподъемные сооружения**

Надзор за подъёмными сооружениями в Краснодарском крае и Ростовской области осуществляется 10 инспекторами и 1 инспектором в республике Адыгея.

За отчетный период текущего года проведены 162 плановых и 156 внеплановых проверки в отношении юридических лиц.

По результатам обследований, выявлено и предписано к устранению 923 нарушений обязательных требований законодательства.

Запланированные отделом проверки выполнены в полном объеме. По результатам проверок руководителям предприятий выданы акты и предписания. 100% выданных предписаний подлежат внеплановым проверкам их исполнения. В основном, выдаваемые инспекторами предписания, выполняются в полном объёме, однако за отчётный период было 13 случаев возбуждения дел по ст. 19.5 КоАП РФ за не исполнение ранее выданного предписания.

За 2016 год на территории Ростовской области произошло 2 (две) аварии на опасных производственных объектах из них 1 (одна) с несчастным случаем со смертельным исходом.

В 2016 году на территории Ростовской области произошла 1 авария на опасном объекте – пассажирском лифте. На территории Краснодарского края в 2016 году произошла 1 авария на опасном объекте – эскалаторе.

По информации, полученной от поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты с использованием подъемных сооружений и организации, эксплуатирующих опасные объекты – лифты, эскалаторы за 2016 год инцидентов не происходило.

### Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности

*В области горного надзора*

В рамках совершенствования нормативной правовой базы в области недропользования подготовлены проекты:

- Требований к планам и схемам развития горных работ в части подготовки, содержания и оформления графической части и пояснительной записки с табличными материалами по видам полезных ископаемых, графику рассмотрения планов и схем развития горных работ, решению о согласовании либо отказе в согласовании планов и схем развития горных работ, форме заявления пользователя недр о согласовании планов и схем развития горных работ;

- Требований к содержанию проекта горного отвода, форме горноотводного акта, графических приложений, плана горного отвода и ведению реестра документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода.

Планом нормотворческой деятельности на 2017 год запланирован выход актуализированных Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности при ведении взрывных работ. В правилах будут отражены: состояние законодательной базы в области промышленной безопасности и современный уровень развития взрывного дела. Будет проведена инкорпорация «Типовой инструкции по маркированию обжимными устройствами электродетонаторов и капсюлей-детонаторов в металлических гильзах», утвержденной постановлением Госгортехнадзора СССР от 5 октября 1984 № 48, в действующее законодательство.

С целью совершенствования федеральных норм и правил в области промышленной безопасности при ведении горных работ сформированы рабочие группы с участием сотрудников Управления горного надзора и представителей горнодобывающих организаций и научных учреждений. Проводится аналитическая работа, направленная на изучение новых решений, внедряемых на объектах горной промышленности и металлургии России и других стран.

Ростехнадзором ведется разработка новой концепции федеральных норм и правил в области промышленной безопасности металлургического производства, включающих элементы риск-ориентированного подхода.

*В области общепромышленного надзора*

В 2017 году предусмотрено внесение изменений в Федеральные нормы  
и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности производств хлора и хлорсодержащих сред», утвержденные приказом Ростехнадзора от 20.11.2013 № 554, и «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 21.11.2013 № 559.

*В области надзора за объектами нефтегазового комплекса*

Проведен анализ и гармонизация законодательных и иных нормативных правовых документов в сфере безопасности объектов нефтегазового комплекса.

По итогам данного анализа Планом нормотворческой деятельности Ростехнадзора на 2017 год предусмотрена разработка следующих документов:

- Проект приказа Ростехнадзора «О внесении изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности подземных хранилищ газа», утвержденные приказом Ростехнадзора от 22 ноября 2013 г. № 561» (в части оптимизации законодательства Российской Федерации в области промышленной безопасности по вопросу проектирования, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов подземного хранения газа (далее - ОПО ПХГ), в том числе уточнения понятия и требований к осуществлению объектного мониторинга (исключения различий в толковании понятий: «система контроля за эксплуатацией ПХГ» и «объектный мониторинг за эксплуатацией ПХГ» и как следствие, избыточности требований промышленной безопасности при эксплуатации ОПО ПХГ), регламентации проведения исследований скважин с межколонными давлениями (МКД) с целью оценки их безопасного состояния и минимизации риска возникновения происшествий при эксплуатации скважин с МКД, включения требований к эксплуатации наземного оборудования ПХГ (компрессорных станций, установок подготовки газа, газосборных пунктов, трубопроводов, газо-и турбоперекачивающих агрегатов);

- Проект приказа Ростехнадзора «Об утверждении федеральных норм   
и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огнеопасных и ремонтных работ»;

- Проект приказа Ростехнадзора «Об утверждении федеральных норм   
и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации нефтепромысловых трубопроводов».

*- по направлениям котлонадзора и надзора за подъемными сооружениями:*

на основе результатов проведенного анализа деятельности в 2016 году,   
а также анализа обращений, полученных от представителей бизнеса, в 2017 году запланировано проведение работ по актуализации и внесению изменений в следующие нормативные правовые акты и нормативные документы Ростехнадзора:

- федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением».