**АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ**

**КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В**

**СЕВЕРО-КАВКАЗСКОМ УПРАВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ В ОБЛАСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО НАДЗОРА И НАДЗОРА ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

**В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА, НАДЗОРА ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ И НАДЗОРА ЗА БЕЗОПАСНОСТЬЮ ЛИФТОВ, ПОДЪЕМНЫХ ПЛАТФОРМ ДЛЯ ИНВАЛИДОВ, ЭСКАЛАТОРОВ**

**ЗА 2016 ГОД**

### Нормативные правовые акты, принятые в 2016 году

Федеральный закон от 03.07.2016 № 371-ФЗ «О внесении изменения   
в статью 55.24 Градостроительного кодекса Российской Федерации»(Правительство Российской Федерации получило полномочия по установлению требований к обеспечению безопасной эксплуатации лифтов, подъемных платформ для инвалидов, эскалаторов, движущихся пешеходных дорожек);

Федеральный закон от 03.07.2016 № 372-ФЗ «О внесении изменений   
в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»(изменены условия и порядок приобретения статуса СРО; скорректированы правила формирования компенсационного фонда возмещения вреда; дополнительно предусматривается формирование в ряде случаев компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, регламентированы правила размещения средств указанных фондов в банках; установлены новые требования к разработке СРО стандартов и внутренних документов);

Постановление Правительства Российской Федерации от 19.08.2016   
№ 818 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 23 августа 2014 г. № 848»(скорректированы правила проведения технического расследования причин аварий на лифтах, эскалаторах, за исключением эскалаторов в метрополитенах, подъемных платформах для инвалидов); уточнено понятие аварии на опасном объекте).

Изданы приказы Ростехнадзора:

приказ Ростехнадзора от 31.03.2016 № 132 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по внесению сведений в государственный реестр саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства»;

приказ Ростехнадзора от 14.11.2016 № 471 «Об утверждении формы акта о причинах и об обстоятельствах аварии на опасном объекте и формы извещения об аварии на опасном объекте»;

приказ Ростехнадзора от 16.11.2016 № 478 «Об утверждении Положения о порядке и способе ведения государственного реестра саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства»;

приказ Ростехнадзора от 19.12.2016 № 540 «О внесении изменений   
в форму единого реестра членов саморегулируемых организаций, утвержденную приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25 марта 2015 г. № 114»;

приказ Ростехнадзора от 28.11.2016 № 498 «О признании утратившим силу приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому   
и атомному надзору от 05.07.2011 № 356 «Об утверждении формы свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства».

### Государственный строительный надзор при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства

Государственный строительный надзор Северо-Кавказским управлением Ростехнадзора осуществляется на территории субъекта Российской Федерации – Краснодарского края и Ростовской области.

За 12 месяцев 2016 г. проведено 705 проверок строящихся и реконструируемых объектов капитального строительства, выдано 441 предписание, выявлено 8860 нарушений требований строительных норм и правил. Привлечено к административной ответственности - 211 должностных лиц, 398 юридических лиц.

На 31.12.2016 г. по 74 объектам выданы заключения о соответствии требованиям технических регламентов (норм, правил), иных нормативных правовых документов и проектной документации.

В соответствии с требованиями п. 43 «Административного регламента по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, указанных в п. 5.1 ст. 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации, за исключением тех объектов, в отношении которых осуществление государственного строительного надзора указами Президента Российской Федерации возложено на иные федеральные органы исполнительной власти», утв. приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 31.01.2013 № 38 (зарегистрирован в Минюсте РФ 31.07.2013 №29225) застройщик или технический заказчик обязан довести до сведения лица, осуществляющего строительство, сведения о проверках, предусмотренных программой проведения проверок.

На основании вышеизложенного, в 2016 г. распоряжения о проведении плановых выездных проверок подготавливались только в отношении заказчика.

Проведенный анализ работы по осуществлению надзорных функций при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства за 12 месяцев 2016 года, а также рост показателей по количеству выявленных нарушений и примененных административных наказаний в отношении лиц, допустивших нарушения, показывает, что сотрудники отдела, осуществляющие государственный строительный надзор при проведении проверок объектов капитального строительства проявляют принципиальность и профессионализм, особое внимание уделяют соответствию проектной и ведению исполнительной документации, соблюдению норм и требований технических регламентов при строительстве и реконструкции объектов, выполнению требований экологического законодательства, противопожарной и энергетической безопасности, а также предупреждению травматизма и аварийности при осуществлении работ на объектах капитального строительства.

Пристальное внимание было уделено Порядку осуществления федерального государственного строительного надзора, утвержденного Приказом Северо-Кавказского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 08.07.2016 №938-П. Так увеличена требовательность к качеству проверки, а именно усилен контроль за соответствием выполняемых строительно-монтажных работ требованиям проектной документации, а так же за юридической грамотностью составления материалов административного дела.

### Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности

*В сфере государственного строительного надзора*

федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах»

*по направлению государственного строительного надзора:*

Планом нормотворческой деятельности Ростехнадзора на 2017 год в целях приведения в соответствие с нормами, введенными Федеральным законом от 03.07.2016 № 372-ФЗ, предусмотрено:

внесение изменений в Административный регламент по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению федерального государственного строительного надзора, утвержденный приказом Ростехнадзора от 31.01.2013 № 38;

внесение изменений в Требования к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требований, предъявляемых к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения (РД-11-02-2006), утвержденные приказом Ростехнадзора от 26.12.2006 № 1128.

*по направлению надзора за деятельностью саморегулируемых организаций:*

внесение изменений в Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по предоставлению сведений из государственного реестра саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 21 июля 2015 г. № 281»;

внесение изменений в Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по внесению сведений в государственный реестр саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору   
от 31 марта 2016 г. № 132».

Необходимо продолжить совместную с Минэкономразвития России и Минстроем России работу по совершенствованию законодательства Российской Федерации о саморегулируемых организациях и о градостроительной деятельности.