**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА   
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ**

**(РОСТЕХНАДЗОР)**

**СЕВЕРО-КАВКАЗСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

**Информационное письмо №2Г-14**

20 июня 2014г.                                                                                  г. Краснодар

О вводе новых нормативных

технических документов

         В последнее время интенсифицирована работа по переходу на новые нормативные документы. Разработаны, утверждены и вводятся в действие следующие  Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности (далее ФНП):

         - Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления", утверждены приказом Ростехнадзора от 15 ноября 2013 г. N 542, зарегистрирован  в Минюсте России 31 декабря 2013 г. N 30929 (вступают в действие с 28.07.2014г.);

         - Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Правила безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы", утверждены приказом Ростехнадзора от 21 ноября 2013 г. N 558, зарегистрирован в Минюсте России 31 декабря 2013 г. N 30993 (вступают в действие с 25.08.2014г.);

        - Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Общие требования к обоснованию безопасности опасного производственного объекта", утверждены приказом Ростехнадзора от 15 июля 2013 г. N 306, зарегистрирован  в Минюсте России 20 августа 2013 г. N 29581 (вступили в действие с 15.09.2013г.);

       - Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах", утверждены приказом Ростехнадзора от 14 марта 2014 г. N 102, зарегистрирован  в Минюсте России 16 мая 2014 г. N 32308 (вступают в действие по истечении 3 месяцев после опубликования).

         После вступления в силу ФНП не подлежат применению постановление Федерального горного и промышленного надзора России от 18 марта 2003 г. N 9 "Об утверждении Правил безопасности систем газораспределения и газопотребления" ПБ 12-529-03 и  постановление Федерального горного и промышленного надзора России от 27 мая 2003 г. N 40 "Об утверждении Правил безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы" ПБ 12-609-03. Правила безопасности систем газораспределения и газопотребления,  содержали достаточно много обязательных требований которые не вошли в ФНП "Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления", что создает определенные трудности при проектировании, строительстве и эксплуатации объектов газораспределения и газопотребления, работающих на природном газе.       Обязательный характер носят требования «Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления», утвержденного постановлением Правительства от 29 октября 2010г. №870, действие которого распространяется на проектирование, строительство и эксплуатацию сетей газораспределения и газопотребления работающих на природном газе.

       Федеральным агенством по техническому регулированию и метрологии утверждены и введены в действие  ряд ГОСТ, добровольное соблюдение которых обеспечит требования «Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления» при проектировании, строительстве и эксплуатации сетей газораспределения и газопотребления работающих на природном газе и обеспечит  условия их безопасной эксплуатации. К таким ГОСТам можно отности: ГОСТ Р 55471-2013 «Системы газораспределительные. Системы управления сетями газораспределения»;ГОСТ Р 55472-2013 «Системы газораспределительные. Требования к сетям газораспределения. Общие положения»; ГОСТ Р 55473-2013 «Системы газораспределительные. Требования к сетям газораспределения. Полиэтиленовые газопроводы»; ГОСТ Р 55474-2013 «Системы газораспределительные. Требования к сетями газораспределения. Стальные газопроводы»; ГОСТ Р 54960-2012 «Системы газораспределительные. Пункты газорегуляторные блочные. Пункты редуцирования газа шкафные. Общие технические требования»; ГОСТ Р 54961-2012 «Системы газораспределительные. Сети газопотребления. Общие требования к эксплуатации. Эксплуатационная документация»; ГОСТ Р 54983-2012 «Системы газораспределительные. Сети газораспределения природного газа. Общие требования к эксплуатации. Эксплуатационная документация».

         В связи с переходом на новые нормативные документы необходимо обратить внимание руководителей организаций осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности на то, что правовое регулирование в области промышленной безопасности осуществляется: Федеральным законом « О промышленной безопасности опасных производственных объектов», другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента и Правительства Российской Федерации, Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности а также Техническими регламентами, устанавливающими обязательные для применения и исполнения требования к оборудованию и технологическим процессам.

        Учитывая, что процедура перехода на новые нормативные технические документы не завершена, имеет место ряд неурегулированных вопросов, также имеются разночтения в некоторых документах. Для целей упорядочения некоторых видов работ, связанных с промышленной безопасностью,  Северо-Кавказское управление

**ПРЕДЛАГАЕТ:**

**1.** Руководителям организаций занятых проектированием и экспертизой промышленной безопасности проектной документации объектов газораспределения и газопотребления:

      1.1 При изготовлении проектов руководствоваться обязательными требованиями изложенными в Федеральных законах, Федеральных нормах и правилах в области промышленной безопасности (ФНП), технических регламентах а также в СНиП и ГОСТ, разделы которых отнесены к обязательным распоряжениями Правительства Российской Федерации №1047-Р от 21 июня 2010г. и №1005-Р от 10 июня 2011г. Использование норм изложенных в ГОСТ Р 55471-2013;ГОСТ Р 55472-2013; ГОСТ Р 55473-2013; ГОСТ Р 55474-2013; ГОСТ Р 54960-2012; ГОСТ Р 54961-2012; ГОСТ Р 54983-2012 не противоречит требованиям промышленной безопасности.

      1.2 При подготовке проектной документации на строительство, реконструкцию опасного производственного объекта, в случае если при его эксплуатации требуется отступление от требований промышленной безопасности установленных ФНП, таких требований недостаточно и (или) они не установлены, изготовителем проекта могут быть установлены требования промышленной безопасности к эксплуатации, капремонту, консервации и ликвидации в обосновании безопасности опасного производственного объекта.

      1.3 Предложенные к применению технические устройства и формы оценки их соответствия устанавливаются в соответствии с законодательством о техническом регулировании. Если техническим регламентом не установлена форма оценки соответствия технического устройства обязательным требованиям, оно подлежит экспертизе промышленной безопасности до начала применения на опасном производственном объекте.

      1.4 Состав проектной документации должен соответствовать «Положению о составе проектной документации и требованиях к их содержанию» утвержденному постановлением Правительства РФ от 16 февраля 2008г.№87.

      1.5 Проектом должна быть установлена продолжительность эксплуатации газопроводов, технических и технологических устройств, зданий и сооружений в соответствии с требованиями п. 76 Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления.

**2.** Руководителям организаций занятых строительством объектов газораспределения и газопотребления (застройщикам, заказчикам):

      2.1 На стадии строительства и приемки в эксплуатацию объект должен быть идентифицирован   как сеть газораспределения или сеть газопотребления в соответствии с п.п. 8-12 Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления.

      2.2 Учитывать особенности приемки в эксплуатацию объектов идентифицированных как сеть газораспределения или сеть газопотребления.  При приемке таких объектов необходимо соблюдать требования Градостроительного кодекса, Федерального закона « О промышленной безопасности опасных производственных объектов» а также «Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления». Требования «Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления», в части приемки в эксплуатацию, распространяются на все сети, независимо от давления газа (в том числе низкого давления), кроме сетей газопотребления жилых зданий.

      2.3 Приемка сетей газораспределения и газопотребления осуществляется после завершения строительных и монтажных работ, а также пуско-наладочных работ и комплексного опробования газоиспользующего оборудования, этапы приемки:

-допуск к пуско-наладочным работам и комплексному опробованию оформляется «Актом приемки газопроводов и газоиспользующей установки для проведения комплексного опробования (пуско-наладочных работ)», оформляется в соответствии с СП 42-101-2003;

-создается приемочная комиссия в соответствии с п.п. 93, 94 «Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления»;

-в ходе работы приемочной комиссии формируются документы в соответствии с п.97 «Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления», в том числе  заключение органа государственного строительного надзора о соответствии построенного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации (ЗОС), в соответствии со ст. 54 и 49 Градостроительного кодекса;

-документальным подтверждением соответствия построенных сетей газораспределения и газопотребления требованиям технического регламента является Акт приемки законченного строительством объекта газораспределительной системы, оформляется в соответствии со СНиП 42-01-2002.

**3.** Руководителям организаций занятых эксплуатацией объектов газораспределения и газопотребления в составе опасных производственных объектов:

      3.1. В соответствии с требованиями ст.9 Федерального закона « О промышленной безопасности опасных производственных объектов» разработать и утвердить  «Правила ведения работ на опасном производственном объекте». При разработке правил ведения работ на опасном производственном объекте руководствоваться  ГОСТ Р 55471-2013;ГОСТ Р 55472-2013; ГОСТ Р 55473-2013; ГОСТ Р 55474-2013; ГОСТ Р 54960-2012; ГОСТ Р 54961-2012; ГОСТ Р 54983-2012 в которых приведены рекомендуемые виды, объёмы и сроки обслуживания газопроводов, газового и газоиспользующего оборудования,  использование которых  обеспечит  условия  безопасной эксплуатации сетей газораспределения и газопотребления работающих на природном газе

     3.2. В соответствии с ч. 2 ст. 11 Федерального закона « О промышленной безопасности опасных производственных объектов», сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности представляются в территориальный орган Ростехнадзора ежегодно до 1 апреля соответствующего календарного года, форма представления сведений установлена приказом Ростехнадзора от 23 января 2014г. № 25, зарегистрирован в Минюсте РФ 21 апреля 2014г. №32043.

     3.3. Для объектов газоснабжения отнесенных к категории опасных производственных по п.1 приложения 1 Федерального закона « О промышленной безопасности опасных производственных объектов» необходимо разрабатывать «План мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах» в соответствии с требованиями установленными постановлением Правительства РФ от 26 августа 2013г №730.  Для объектов газоснабжения отнесенных к категории опасных производственных по п.2 приложения 1 Федерального закона « О промышленной безопасности опасных производственных объектов» необходимо разрабатывать «План  локализации и ликвидации аварий» в соответствии с рекомендациями ГОСТ Р 54961-2012; ГОСТ Р 54983-2012.

Приложение: Рекомендуемый образец «Правил ведения работ на опасном производственном объекте» на 3листах.

Заместитель руководителя                                                                        С.А. Асадов

***(РЕКОМЕНДУЕМЫЙ ОБРАЗЕЦ)***

                                                                   "УТВЕРЖДАЮ"

Руководитель (*наименование предприятия*)                                                                   \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ФИО

                                                                      "\_\_\_\_" \_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_г.

**Правила ведения работ на опасном производственном объекте** (*наименование предприятия*)

       Правила ведения работ на опасном производственном объекте (далее «Правила») разработаны во исполнение требований ч.1 и ч.2 ст.9 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» №116-ФЗ от 21.07.1997г.:

   - организация эксплуатирующая опасный производственный объект (далее ОПО) обязана иметь на ОПО «Правила»;

  - работники ОПО обязаны соблюдать «Правила».

**1.** **Цель и задачи внедрения Правил  ведения работ на опасном**

**производственном объекте**

     1.1 Основной целью разработки и реализации «Правил»на объекте  газораспределения (газопотребления)  является обеспечение работоспособности и безопасности газопроводов, технических и технологических устройств на всех стадиях жизненного цикла.

    1.2 Правила  ведения работ на опасном производственном объекте  газораспределения (газопотребления)  направлены на решение следующих задач:

- обеспечение бесперебойного и безаварийного газоснабжения;

- содержание объектов газораспределения (газопотребления) в исправном состоянии;

- обеспечение энергетической эффективности работы объектов газораспределения (газопотребления);

- внедрение новых технологий и оборудования;

- содержание в исправном и работоспособном состоянии систем безопасности и автоматики управления.

**2. Общие требования.**

      2.1  (*наименование предприятия*)  при  эксплуатации, сетей газораспределения и газопотребления  намерено обеспечить:

выполнение комплекса мероприятий, включая мониторинг, техническое обслуживание и ремонт сетей газораспределения и газопотребления, обеспечивающих содержание сетей газораспределения и газопотребления в исправном и безопасном состоянии;

выполнение работ по техническому обслуживанию, ремонту и аварийно-диспетчерскому обеспечению сетей газораспределения и газопотребления;

проведение технического диагностирования газопроводов, зданий и сооружений, технических и технологических устройств сетей газораспределения и газопотребления по достижении предельных сроков эксплуатации, установленных проектной документацией;

хранение проектной и исполнительной документации в течение всего срока эксплуатации опасного производственного объекта (до ликвидации) (Порядок и условия ее хранения определяются приказом руководителя эксплуатационной организации).

*В случае отсутствия газовой службы в составе организации, эксплуатирующей сети газораспределения и газопотребления, предприятием должен быть заключен договор на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту сети газораспределения и сети газопотребления с организацией, имеющей опыт проведения указанных работ*.

*Вариант 1. (наименование предприятия)*   эксплуатирует объекты газораспределения (газопотребления) собственной газовой службой, организованной в соответствии с положением о газовой службе (№ и дата приказа об утверждении положения о газовой службе).

.

*Вариант 2.  (наименование предприятия)*   эксплуатирует объекты газораспределения (газопотребления) по договору на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту сети газораспределения и сети газопотребления с организацией (*наименование ортанизации*), № и дата договора.

     2.2 Руководитель организации обеспечивает выполнение работ по Правилам  ведения работ на опасном производственном объекте посредством:

     - организации системы эксплуатации объектов газораспределения (газопотребления);

     - организации производственного контроля;

     - предоставления необходимых ресурсов, включая трудовые ресурсы (требуемой квалификации), финансовые, материальные, информационные и другие.

     2.3  Ответственный за безопасную эксплуатацию опасных производственных объектов газораспределения (газопотребления) назначен приказом (№, дата) по организации (как правило технический руководитель).

**3. Организация технического обслуживания и ремонта ОПО**

         При разработке «Правил»учтены  обязательные требования действующих нормативных документов, недостающие нормы приняты на основе рекомендуемых ГОСТ Р 54960-2012 «Системы газораспределительные. Пункты газорегуляторные блочные. Пункты редуцирования газа шкафные. Общие технические требования»; ГОСТ Р 54961-2012 «Системы газораспределительные. Сети газопотребления. Общие требования к эксплуатации. Эксплуатационная документация»; ГОСТ Р 54983-2012 «Системы газораспределительные. Сети газораспределения природного газа. Общие требования к эксплуатации. Эксплуатационная документация».

3.1.  Сведения характеризующие ОПО.

- Надземный газопровод: протяженность – 00м, диамет- 100мм, год ввода- 0000.

-Подземный газопровод: протяженность – 00м, диамет- 100мм, год ввода- 0000.

- ГРП (ГРУ, ШГРП)- с Регулятором РДНК, ПСК, ПЗК, год ввода- 0000

-СКЗ, год ввода- 0000

- Котельная (цех) с котлами (технологическими печами): тип котла (печи), количество – 00шт., год ввода- 0000

- другие технические и технологические устройства.

3.2. Виды работ выполняемые при эксплуатации опасных производственных объектов.

(*Перечислить виды работ выполняемые при эксплуатации*)

*Надземного газопровода (обход и т.д.), подземного газопровода(обход, приборное обследование, диагностика и т.д.),  ГРП (ГРУ, ШГРП) (осмотр, проверка параметров срабатывания, техническое обслуживание и т.д.),  СКЗ (тех.обслуживание и т.д.), котельная (техническое обслуживание, текущий ремонт и т.д.)*

*(Предусмотреть с учетом рекомендаций изложенных в ГОСТ Р 54960-2012; ГОСТ Р 54961-2012; ГОСТ Р 54983-2012)*

3.3. Объём выполняемой работы

*Перечислить объём  работ выполняемый при  (обходе трассы, приборном обследовании,    осмотре, проверке параметров, техническом обслуживание и т.д.) (ГОСТ Р 54960-2012; ГОСТ Р 54961-2012; ГОСТ Р 54983-2012)*

3.4. Периодичность выполняемой работы

*Перечислить периодичность выполнения каждой работы     (обход трассы- 1 раз в 1 день, приборное обследование 1 раз в 1 день,  осмотр-1 раз в 1 день,  проверка параметров-1 раз в 1 день, техническое обслуживание-1 раз в 1 день, и т.д.) (ГОСТ Р 54960-2012; ГОСТ Р 54961-2012; ГОСТ Р 54983-2012)*

3.5.  Результаты работ по техническому обслуживанию отражаются в специальных журналах (ГОСТ Р 54960-2012; ГОСТ Р 54961-2012; ГОСТ Р 54983-2012)

**4. Контроль за выполнением Правил  ведения работ на опасном**

**производственном объекте**

       В целях обеспечения выполнения нормативных и правовых требований к эксплуатации объектов газораспределения (газопотребления), выполнения договорных обязательств, а также повышения эффективности эксплуатации контроль за качеством выполнения работ по техническому обслуживанию осуществляется в рамках производственного контроля.      Результаты контроля документируются в обязательном порядке.

**5. Ответственность**

      Лица виновные в нарушении Правил  ведения работ на опасном производственном объекте несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Технический руководитель (*наименование предприятия*)                                                      ФИО